

Số 155 /KH-UBND

Cửa Lò, ngày 25 tháng 10 năm 2019

KẾ HOẠCH

Thực hiện Đề án “Chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội” trên địa bàn Thị xã Cửa Lò giai đoạn 2019-2030.

Thực hiện Quyết định số 3818/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND Tỉnh Nghệ An về Quyết định ban hành Đề án “*chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn 2019-2030*”. UBND Thị xã Cửa Lò ban hành kế hoạch triển khai thực hiện như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Tổ chức thực hiện Đề án “Chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Nghệ An giai đoạn 2019-2030” sâu rộng, hiệu quả. Từ đó tạo sự chuyển biến tích cực trong nhận thức và hành động của các cấp, các ngành đối với công tác phòng, chống tội phạm tại địa bàn cơ sở, trọng tâm là địa bàn được lựa chọn chuyển hóa.

2. Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, hiệu lực quản lý của Nhà nước đối với công tác phòng, chống tội phạm ở địa bàn cơ sở. Phát huy vai trò của các tổ chức chính trị, xã hội tham gia phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và tệ nạn xã hội.

3. Tuyên truyền, giáo dục sâu rộng để nâng cao ý thức tự phòng ngừa tội phạm trong nhân dân; quản lý, giáo dục, cảm hóa người phạm tội, đảm bảo thực hiện có hiệu quả công tác quản lý nhà nước về ANTT, nhằm chủ động phòng ngừa tội phạm ngay từ địa bàn cơ sở.

4. Xác định rõ nhiệm vụ, mục tiêu cần thực hiện, phân công trách nhiệm cụ thể cho các ban ngành, tổ chức đoàn thể trong việc thực hiện đề án. Đồng thời, công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT phải được tiến hành đồng bộ, quyết liệt và có trọng tâm, trọng điểm; phát huy vai trò của hệ thống chính trị, từng bước làm giảm tình hình tội phạm, tệ nạn xã hội tại địa bàn trọng điểm.

II. TIÊU CHÍ XÁC ĐỊNH, LỰA CHỌN, ĐÁNH GIÁ ĐỊA BÀN CHUYỂN HÓA.

1. **Xác định địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTXXH để triển khai công tác chuyển hóa:**

- Địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH là địa bàn có tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật diễn biến phức tạp hoặc tiềm ẩn yếu tố phức tạp trên một hoặc nhiều lĩnh vực TTATXH như: hình sự, kinh tế, ma túy, môi trường, TTATGT, TTCC...

- Địa bàn lựa chọn chuyển hóa là các phường được UBND thị xã xác định là trọng điểm, phức tạp về TTATXH, đề xuất và được UBND tỉnh lựa chọn, phê duyệt thực hiện chuyển hóa.

2. Địa bàn trọng điểm, phức tạp cần tập trung chuyển hóa là địa bàn phường trọng điểm, phức tạp về lĩnh vực trật tự ATXH, được xác định dựa trên các nhóm tiêu chí sau:

2.1 Các nhóm tiêu chí xác định địa bàn

a. Nhóm các tiêu chí về hình sự:

- Địa bàn thường xảy ra các vụ việc phạm tội, vi phạm pháp luật về hình sự
- Địa bàn tiềm ẩn nhiều tụ điểm, điểm phức tạp, nhiều băng ổ nhóm về tội phạm hình sự hoạt động có tổ chức, có dấu hiệu “xã hội đen”.
- Địa bàn tập trung nhiều đối tượng hình sự trong diện quản lý có nguy cơ phạm tội và vi phạm cao.
- Số tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố.

b. Nhóm tiêu chí về ma túy:

- Địa bàn tội phạm diễn biến phức tạp.
- Địa bàn tiềm ẩn nhiều tụ điểm, điểm phức tạp về mua bán, vận chuyển, tàng trữ, tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy chưa được triệt xóa.
- Địa bàn tập trung nhiều người nghiện có hồ sơ quản lý.
- Địa bàn có diện tích trồng cây có chứa chất ma túy.

c) Nhóm tiêu chí về kinh tế - môi trường:

- Địa bàn tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường diễn biến phức tạp.
- Địa bàn tập trung nhiều cơ sở sản xuất, kinh doanh, buôn bán thường xuyên vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường.

Số vụ phạm tội, vi phạm pháp luật về kinh tế - môi trường,

d) Nhóm các tiêu chí khác:

- Địa bàn thường xảy ra hoặc tiềm ẩn nguy cơ cao xảy ra các vụ cháy, nổ tai nạn khác gây hậu quả nghiêm trọng.
- Địa bàn có tranh chấp đất đai, đền bù giải phóng mặt bằng,
- Địa bàn tập trung nhiều cơ sở kinh doanh ngành, nghề có điều kiện về ANTT (như: khách sạn, nhà nghỉ, quán karaoke, bar, cơ sở cầm đồ, hỗ trợ tư vấn tài chính); có nhiều bệnh viện, trường học, chợ, bến xe, cụm công nghiệp, khu công cộng tập trung đông người...
- Địa bàn có tuyến giao thông thường xuyên xảy ra tai nạn và ùn tắc giao thông do các hành vi vi phạm pháp luật về ATGT, lấn chiếm hành lang an toàn giao thông; thường có các đối tượng tụ tập đua xe, tổ chức đua xe trái phép...

- Địa bàn có hệ thống chính trị cơ sở yếu kém, hoạt động phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT không hiệu quả hoặc hiệu quả thấp.

- Địa bàn không có mô hình quần chúng nhân dân tham gia bảo vệ ANTT hoặc có nhưng hoạt động kém hiệu quả.

2.2 Cách thức xác định địa bàn:

a) Công an thị xã tham mưu Ban Chỉ đạo 138 thị xã căn cứ vào các nhóm tiêu chí xác định địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH và thực tiễn tình hình TTATXH tại địa phương, tổ chức rà soát, lựa chọn, lập hồ sơ và danh sách các địa bàn thực hiện chuyển hóa. Số lượng địa bàn đưa vào diện chuyển hóa không quá 25% tổng số phường của thị xã.

b) Trên cơ sở kết quả rà soát, lựa chọn, Công an thị xã tham mưu báo cáo gửi hồ sơ (danh sách địa bàn, kết quả rà soát theo các nhóm tiêu chí của Đề án) về UBND tỉnh (qua Công an tỉnh) trước ngày 15/12 để xem xét, quyết định phê duyệt địa bàn thực hiện chuyển hóa trong năm tiếp theo.

3. Tiêu chí xác định địa bàn chuyển hóa địa bàn thành công:

Địa bàn chuyển hóa thành công phải đảm bảo đủ 03 tiêu chí sau đây:

Tiêu chí 1: Địa bàn đạt 4/5 chỉ tiêu sau:

- Không có dấu hiệu hoạt động của tội phạm có tổ chức, hoạt động theo kiểu “xã hội đen”; tỷ lệ điều tra, khám phá các loại tội phạm đạt từ 80% trở lên, các tội phạm rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt 95% trở lên trong tổng số án khởi tố. 100% tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố được tiếp nhận, xử lý (*chỉ tiêu bắt buộc phải đạt được*).

- Tỷ lệ tái phạm tội trong số người chấp hành xong án phạt tù và đặc xá về cư trú tại địa bàn giảm 15% so với trước khi thực hiện chuyển hóa.

- Địa bàn cấp ủy, chính quyền, các ngành, đoàn thể thường xuyên quan tâm chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm.

- Địa bàn xây dựng và củng cố ít nhất 01 mô hình vận động nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm, bảo vệ ANTT theo hướng tự quản, tự phòng, tự bảo vệ, tự hòa giải, hoạt động hiệu quả; xây dựng và duy trì được việc thực hiện các nội quy, quy tắc nếp sống cộng đồng văn minh, tiến bộ.

- 100% hộ dân tại địa bàn được phổ biến, tuyên truyền về công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật.

Tiêu chí 2: Địa bàn giảm tội phạm và tệ nạn xã hội:

- Số vụ phạm pháp hình sự và tệ nạn xã hội, số vụ việc, tình hình TTATXH làm căn cứ đưa vào diện chuyển hóa giảm so với trước khi chuyển hóa.

- Số người nghiện ma túy được tìm giữ; 100% số người nghiện trên địa bàn phải được phát hiện, lập hồ sơ quản lý và áp dụng biện pháp cai nghiện phù hợp; không tồn tại các tụ điểm sản xuất, mua bán, sử dụng trái phép chất ma túy.

Tiêu chí 3: Địa bàn không để phức tạp nổi lên về trật tự an toàn xã hội. Không để xảy ra các vụ phạm tội kinh tế ma túy, môi trường... phức tạp kéo dài, chậm bị phát hiện, xử lý, gây hậu quả nghiêm trọng; không để hình thành các điểm, tụ điểm phức tạp về TTATXH.

III. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH, gắn với tiếp tục thực hiện hiệu quả chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, Thị ủy, HĐND, UBND thị xã về công tác phòng, chống tội phạm, đảm bảo TTATXH, trọng tâm là: Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCTP trong tình hình mới”; Chỉ thị số 21-CT/TW của Bộ Chính trị về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống ma túy trong tình hình mới; Chỉ thị số 09-CT/TW của Ban Bí thư TW Đảng khóa XI và “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc trong tình hình mới”, Nghị quyết số 03-NQ/TU ngày 29/4/2016 của BTV Tỉnh ủy về tăng cường công tác phòng, chống ma túy giai đoạn 2016-2020; Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 10/8/2016 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo vệ ANQG và bảo đảm TTATXH trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch của UBND thị xã thực hiện Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016-2025 và định hướng đến năm 2030.

- Đề nghị cấp ủy Đảng các cấp tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng, chống tội phạm; lồng ghép nội dung lãnh đạo chỉ đạo công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH vào trong nội dung chỉ thị, nghị quyết, chương trình hành động cụ thể hàng năm để tổ chức thực hiện, đưa kết quả chuyển hóa địa bàn vào một trong những tiêu chí để bình xét thi đua hàng năm; phát huy vai trò gương mẫu, tiên phong của cán bộ, đảng viên trong phòng, chống tội phạm ngay từ trong gia đình, nơi cư trú, gắn với thực hiện nghiêm túc Quy định số 181-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về xử lý, kỷ luật đảng viên trong lĩnh vực phòng, chống tội phạm.

- Tập trung chỉ đạo phát triển kinh tế, xã hội ở địa phương, giải quyết việc làm, xóa đói, giảm nghèo, bảo đảm an sinh xã hội... từng bước nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân, tăng cường củng cố niềm tin của nhân dân đối với chủ trương, đường lối của đảng, chính sách pháp luật của nhà nước

- UBND phường ban hành kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn hàng năm; Chỉ đạo các tổ chức chính trị xã hội, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn và nhân dân tích cực, chủ động tham gia công tác phòng, chống tội phạm nói chung, công tác chuyển hóa địa bàn nói riêng. Duy trì và phát huy vai trò hoạt động của Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT.

- Hàng năm BCĐ 138 cấp huyện thành lập đoàn kiểm tra, đôn đốc hướng dẫn việc triển khai thực hiện, kịp thời phối hợp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc tại địa bàn cơ sở; khen thưởng, động viên những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc.

2. Kiện toàn và nâng cao năng lực hoạt động của hệ thống chính trị tại địa bàn lựa chọn thực hiện chuyển hóa

- Rà soát, đánh giá hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở địa bàn được lựa chọn chuyển hóa; trên cơ sở đó có biện pháp củng cố, điều động luân chuyển, bố trí, sắp xếp lại cán bộ chuyên trách và không chuyên trách nhằm đáp ứng tốt hơn yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm trong thời gian tới.

- Kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban chỉ đạo và Bộ phận thường trực giúp việc Ban Chỉ đạo 138 cấp huyện, cấp phường. Trong đó: Đối với địa bàn phường được lựa chọn chuyển hóa tổ chức thành lập, kiện toàn Ban chỉ đạo cấp phường, phân công đồng chí Bí thư Đảng ủy lãnh đạo trực tiếp, toàn diện; đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân làm Trưởng ban, đồng chí Trưởng Công an làm phó ban, các ngành, đoàn thể là thành viên để chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm và công tác chuyển hóa địa bàn.

- Phối hợp tổ chức đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức có phẩm chất, năng lực công tác tốt nhưng chưa đảm bảo trình độ chuyên môn theo quy chuẩn vị trí đang đảm nhiệm.

- Quan tâm xây dựng củng cố, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động công tác của lực lượng nòng cốt bảo đảm an ninh trật tự tại cơ sở. Hàng năm tổ chức tập huấn cho đội ngũ cán bộ cốt cán các khối nâng cao kỹ năng tuyên truyền phòng ngừa, đấu tranh tội phạm tại địa bàn cơ sở.

3. Tổ chức tuyên truyền, vận động nhân dân tích cực tham gia phòng, chống tội phạm, gắn với đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ ANTT tại cơ sở

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến rộng rãi về chủ trương chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH; vận động cán bộ, đảng viên và nhân dân tích cực tham gia công tác phòng, chống tội phạm nói chung, công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH nói riêng.

- Đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả các chương trình phối hợp giữa các phòng, ban ngành, đoàn thể, tổ chức chính trị xã hội có liên quan về tuyên truyền, vận động

nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm, các hành vi vi phạm pháp luật và tệ nạn xã hội.

- Đổi mới nội dung, hình thức, phương pháp tuyên truyền, phát huy tốt vai trò của phương tiện truyền thông tại cơ sở trong công tác tuyên truyền phòng, chống tội phạm, nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm, kỹ năng phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn tội phạm để nhân dân cảnh giác, chủ động phòng, chống và hỗ trợ các lực lượng chức năng trong đấu tranh, xử lý.

- Xây dựng, củng cố và nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTT, nhất là các tổ tự quản, tổ hòa giải và các hình thức tập hợp quần chúng tham gia bảo vệ ANTT đang hoạt động hiệu quả. –

- Thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Phân công tác tổ chức đoàn thể, cán bộ, hội viên, đoàn viên trực tiếp tham gia phối hợp cùng các gia đình để quản lý, giáo dục, giúp đỡ số đối tượng có nguy cơ phạm tội cao, người lầm lỗi, người được đặc xá, tha tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng; đối tượng thuộc diện giáo dục tại xã, phường theo Nghị định số 111/CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ.

- Củng cố và phát huy vai trò lực lượng cơ sở, nhất là Công an phường, Bảo vệ dân phố, lực lượng tự quản về ANTT... tăng cường tuần tra, kiểm soát trên địa bàn được lựa chọn chuyển hóa nhằm phòng ngừa, đấu tranh, phát hiện, xử lý các vi phạm pháp luật và tội phạm xảy ra trên địa bàn.

4. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự; phòng ngừa, tấn công, trấn áp tội phạm tại địa bàn cơ sở

- Lực lượng Công an tăng cường công tác nghiệp vụ cơ bản, nhất là công tác điều tra cơ bản, quản lý chặt chẽ địa bàn, đối tượng để chủ động phòng ngừa, phát hiện tội phạm và vi phạm pháp luật; phối hợp các ngành, các cấp quản lý chặt chẽ số đối tượng thanh thiếu niên hư, số người nghiện ma túy trên địa bàn gắn với các biện pháp không để phát sinh người nghiện mới.

- Củng cố và phát huy vai trò của lực lượng chức năng tại cơ sở, nhất là CSKV, Bảo vệ dân phố, các lực lượng tự quản về ANTT, người có uy tín tại cộng đồng dân cư... tại địa bàn được lựa chọn chuyển hóa nhằm phòng ngừa, hạn chế thấp nhất các hành vi vi phạm pháp luật xảy ra.

- Quản lý chặt chẽ các cơ sở, ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, nhất là cơ sở cầm đồ, lưu trú, massage, ... không để xảy ra sơ hở để đối tượng lợi dụng hoạt động phạm tội và vi phạm pháp luật. Tăng cường quản lý cư trú, kiểm tra, kiểm soát, kiểm chế và làm giảm tai nạn giao thông, cháy nổ, tai nạn lao động; phát hiện và xử lý kịp thời các tụ điểm phức tạp về TNXH như: cờ bạc, số đề, mại dâm, sử dụng ma túy, mê tín dị đoan, truyền đạo trái phép, truyền bá và phát tán văn hóa phẩm đồi trụy, bạo lực gia đình, ngược đãi trẻ em....

- Rà soát, lập hồ sơ đưa người có hành vi vi phạm pháp luật vào diện giáo dục tại phường. Nâng cao hiệu quả công tác cai nghiện tại gia đình cộng đồng; công tác lập hồ sơ đưa người vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng.

- Làm tốt công tác vận động thu hồi vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ góp phần phòng ngừa tội phạm, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ gây án.

- Làm tốt công tác nắm, dự báo sát đúng tình hình về tội phạm, tệ nạn xã hội diễn ra trên địa bàn để chủ động triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp đấu tranh, trấn áp có hiệu quả, không để xảy ra đột xuất, bất ngờ. Mở các cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, tập trung đánh mạnh vào các ổ nhóm tội phạm hình sự nguy hiểm, tội phạm hoạt động lưu động, đối tượng có hành vi bảo kê, đòi nợ thuê; tội phạm sử dụng vũ khí, hung khí gây án; các loại tội phạm nổi lên như cướp, cướp giật tài sản, cố ý gây thương tích, trộm cắp tài sản; tội phạm về ma túy, buôn lậu, vi phạm pháp luật về môi trường và các TNXH... Chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật trong việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố, phòng chống oan sai, bỏ lọt tội phạm. Tăng cường công tác bắt, vận động đối tượng truy nã đầu thú gắn với thực hiện tốt các biện pháp hạn chế đầu vào đối tượng truy nã, tiến tới tiếp tục làm giảm tổng số đối tượng truy nã hiện hành toàn thị xã.

- Tổ chức điều tra cơ bản, xác định đối tượng, tụ điểm, điểm phức tạp về TTATXH để huy động lực lượng đấu tranh, triệt xóa các tụ điểm phức tạp về TTATXH trên địa bàn.

- Tiến hành phân công trách nhiệm cho các ngành chức năng các cấp để nâng cao hiệu quả công tác phát hiện, điều tra, xử lý tội phạm trên địa bàn được lựa chọn thực hiện công tác chuyển hóa, nhất là các loại tội phạm nổi lên tại địa bàn và các vụ án đã xảy ra trong thời gian dài nhưng chưa được làm rõ.

- Nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm, công tác thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp; tăng cường tổ chức các phiên tòa xét xử lưu động để tuyên truyền, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân và răn đe tội phạm. Tăng cường công tác kiểm sát thi hành án; kịp thời kiến nghị, kháng nghị, yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện đúng pháp luật; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng trong việc tổ chức thi hành án có hiệu quả các bản án, quyết định tại địa phương.

- Thực hiện các biện pháp phòng, chống tội phạm tại các địa bàn giáp ranh địa bàn trọng điểm; xây dựng, thực hiện cơ chế phối hợp nhằm duy trì ổn định địa bàn, không để xảy ra hiện tượng tái phức tạp sau khi đã chuyển hóa.

5. Sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện chuyển hóa địa bàn hàng năm

Định kỳ vào cuối năm, UBND phường được lựa chọn chuyển hóa tổ chức sơ kết, đánh giá kiểm điểm tình hình, kết quả thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn (Xong trong tháng 11 hàng năm). Nếu xét đủ 03 tiêu chí xác định địa bàn chuyển hóa thành công: Tổ chức theo dõi, đánh giá, thực hiện các biện pháp để địa bàn không

phức tạp trở lại. Sau 6 tháng kể từ ngày sơ kết nếu địa bàn vẫn đảm bảo 03 tiêu chí địa bàn chuyển hóa thành công thì Trưởng Ban chỉ đạo 138 thị xã đề xuất Ban chỉ đạo 138 tỉnh ra Quyết định công nhận địa bàn chuyển hóa thành công và đưa ra khỏi danh sách thực hiện chuyển hóa. Nếu chưa chuyển hóa thành công, đề ra các giải pháp thực hiện, tiếp tục đưa vào chuyển hóa trong năm tiếp theo. Sau 01 năm tiếp theo thực hiện chuyển hóa nếu vẫn không thành công thì xem xét trách nhiệm của đơn vị, cá nhân có liên quan, đưa vào tính một trong những tiêu chí bình xét thi đua hàng năm của cơ quan, đơn vị.

6. Quan tâm huy động nguồn lực, bảo đảm kinh phí phục vụ hiệu quả công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH.

- Kịp thời động viên, khen thưởng những tập thể, cá nhân tích cực trong phát hiện, điều tra, bắt giữ tội phạm. Có chính sách bảo vệ, hỗ trợ thỏa đáng cho tập thể, cá nhân bị thiệt hại về tài sản hoặc bị thương, hi sinh khi tham gia phòng, chống tội phạm. Xã hội hóa công tác phòng, chống tội phạm, huy động sự đóng góp, hỗ trợ nguồn lực từ các tổ chức xã hội, doanh nghiệp và nhân dân.

- Cấp ủy, chính quyền phường nào thiếu quan tâm, chỉ đạo thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH hoặc kết quả thực hiện yếu kém thì tùy tính chất mức độ, UBND thị xã sẽ xem xét phê bình hoặc xem xét xử lý trách nhiệm của các tập thể, cá nhân có liên quan.

III. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Công an thị xã

- Là cơ quan thường trực giúp UBND thị xã thực hiện công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH, có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn và kiểm tra việc thực hiện chủ trương chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT của các ban, ngành, đoàn thể cấp thị liên quan. Tham mưu UBND thị xã khen thưởng tập thể, cá nhân triển khai thực hiện có hiệu quả; phê bình các tập thể, cá nhân không hoàn thành nhiệm vụ, thiếu tinh thần trách nhiệm; tổng hợp tình hình, kết quả báo cáo Thị ủy, UBND thị xã và Ban chỉ đạo 138/CP tỉnh theo quy định.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tăng cường và nâng cao hiệu quả QLNN về ANTT, quản lý chặt chẽ số đối tượng thanh thiếu niên hư, số người nghiện ma túy trên địa bàn, gắn với các biện pháp phòng ngừa không để phát sinh người nghiện mới, phục vụ có hiệu quả công tác PCTP và vi phạm pháp luật nói chung, chuyển hóa địa bàn nói riêng; phối hợp tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật để nhân dân nâng cao nhận thức, tự giác tham gia PCTP và vi phạm pháp luật.

- Chỉ đạo lực lượng Công an các phường tăng cường công tác nắm tình hình, quản lý chặt chẽ địa bàn, đối tượng để chủ động phòng ngừa, phát hiện tội phạm và vi phạm pháp luật.

- Tăng cường hiệu lực quản lý Nhà nước về ANTT phục vụ hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật tại địa bàn thực hiện chuyển hóa. Trong đó, tập trung quản lý chặt chẽ các cơ sở, ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT, nhất là các cơ sở cầm đồ, lưu trú, massage, quán bar, karaoke....; công tác quản lý cư trú; vận động thu hồi vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ gây án; công tác tuần tra, kiểm soát, đảm bảo TTATGT; phòng, chống cháy nổ... phối hợp làm tốt công tác lập hồ sơ đưa người vào cơ sở giáo dục tại phường, đưa người vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng....

- Cùng cố và phát huy vai trò của lực lượng nòng cốt làm nhiệm vụ bảo đảm ANTT ở cơ sở, nhất là Cảnh sát khu vực, bảo vệ dân phố, các lực lượng tự quản về ANTT, người có uy tín tại cộng đồng dân cư.... tại địa bàn được lựa chọn chuyển hóa nhằm phòng ngừa, hạn chế thấp nhất các hành vi vi phạm pháp luật xảy ra.

- Thường xuyên mở các đợt cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm tại các địa bàn thực hiện chuyển hóa. Phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân chọn các vụ án trọng điểm, án rút gọn theo tinh thần cải cách tư pháp để đưa ra xét xử công khai lưu động nhằm răn đe, phòng ngừa các hành vi vi phạm pháp luật và tội phạm.

- Hàng năm, xây dựng dự toán kinh phí phục vụ công tác chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH của các ban, ngành, đoàn thể, UBND phường báo cáo UBND thị xã, phòng tài chính xem xét, quyết định.

2. Ban chỉ huy quân sự thị xã phối hợp các ban, ngành, cấp ủy, chính quyền phường làm tốt công tác tuyên truyền, giáo dục phòng, chống tội phạm cho CBCS lực lượng vũ trang, dân quân, tự vệ và nhân dân trên địa bàn. Huy động lực lượng phối hợp triển khai thực hiện công tác chuyển hóa khi có yêu cầu.

3. Đoàn Biên phòng cửa khẩu Cửa Cỏ - Bến Thủy chủ trì, phối hợp với Chi Cục Hải quan Cửa Lò đẩy mạnh các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm theo quy định của pháp luật và hướng dẫn của Ngành gắn với công tác tuyên truyền phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp ở khu vực Cửa khẩu, tuyến biển.

4. Phòng Tư pháp tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống tội phạm, hoạt động tư vấn pháp lý, trợ giúp pháp lý theo quy định. Cùng cố đội ngũ tuyên truyền viên, hòa giải viên tại địa bàn cơ sở nhằm hạn chế nguyên nhân phát sinh tội phạm.

5. Phòng Văn hóa – Thông tin, Trung tâm văn hóa thể thao và truyền thông phối hợp với các ban, ngành liên quan, chính quyền cơ sở đẩy mạnh công tác tuyên

truyền, giáo dục, phổ biến pháp luật về PCTP và vi phạm pháp luật; giáo dục nếp sống lành mạnh, tiến bộ cho nhân dân; kịp thời biểu dương những gương người tốt, việc tốt trong phòng, chống tội phạm. Thường xuyên đổi mới nội dung, hình thức, biện pháp tuyên truyền nhằm nâng cao hơn nữa nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân.

6. Phòng Giáo dục và đào tạo chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục PCTP và vi phạm pháp luật tại các trường học trên địa bàn thị xã, nhất là các địa bàn trọng điểm được lựa chọn chuyển hóa; phối hợp với các ngành chức năng và gia đình, nhà trường tăng cường quản lý, giáo dục số học sinh, sinh viên có biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội, tham gia tệ nạn xã hội, góp phần thực hiện có hiệu quả chủ trương chuyển hóa địa bàn tại cơ sở.

7. Phòng Lao động, thương binh và xã hội chủ trì phối hợp với các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương giải quyết tốt các chính sách xã hội; hỗ trợ dạy nghề, hướng nghiệp, tạo việc làm cho những người trong độ tuổi lao động và các đối tượng có tiền án, tiền sự đã tái hòa nhập cộng đồng. Tham mưu nâng cao hiệu quả công tác cai nghiện ma túy và quản lý sau khi cai nghiện; có giải pháp nâng cao hiệu quả công tác QLNN trên lĩnh vực phòng, chống tệ nạn xã hội tại địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH.

8. Đội Quản lý thị trường số 2 thị xã Cửa Lò tăng cường công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, hàng hóa không rõ nguồn gốc, xuất xứ... tại các tuyến, địa bàn trọng điểm, nhất là tại địa bàn được chuyển hóa. Quản lý chặt chẽ các hoạt động sản xuất, kinh doanh, nhập khẩu, xuất khẩu, sử dụng, bảo quản và vận chuyển tiền chất ma túy, tiền chất thuốc nổ, vật liệu nổ công nghiệp.

9. Trung tâm Y tế, Phòng Y tế

- Thực hiện và phối hợp thực hiện tốt công tác cai nghiện ma túy, công tác phòng chống HIV/AIDS. Duy trì và mở rộng hình thức điều trị người nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng hình thức Methadone.

- Tham mưu Ban chỉ đạo liên ngành về an toàn thực phẩm mở các đợt cao điểm thanh tra, kiểm tra phát hiện, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về an toàn thực phẩm, tập trung vào các địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH.

10. Phòng kinh tế tham mưu UBND thị xã có chính sách khuyến khích bà con ngư dân tích cực tham gia sản xuất, xây dựng và phát triển các mô hình kinh tế, các cơ sở làng nghề để nâng cao thu nhập, từ đó giảm thiểu các loại tệ nạn xã hội.

11. Phòng tài chính- Kế hoạch phối hợp Công an thị xã tham mưu cho UBND TX bố trí kinh phí để thực hiện có hiệu quả công tác chuyển hóa địa bàn.

12. Đề nghị Ủy ban mặt trận tổ quốc thị xã và các tổ chức đoàn thể tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả Chương trình phối hợp số 09/CTr-MTW-BCA ngày 01/8/2013 giữa Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức

thành viên với Bộ Công an về “*đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc trong tình hình mới*”. Trong đó cần tập trung một số nội dung sau:

- Phối hợp chặt chẽ với các cấp chính quyền, các ban, ngành trong việc tuyên truyền phòng chống vi phạm pháp luật và tội phạm, phong trào bảo vệ ANTQ tại cộng đồng dân cư; thực hiện tốt việc động viên, giáo dục, cảm hóa các đối tượng lầm lỗi hoàn lương, sớm hòa nhập cộng đồng.

- Hội Liên hiệp phụ nữ thị xã tham mưu, chỉ đạo các cơ sở hội phối hợp với lực lượng Công an thực hiện có hiệu quả Nghị quyết liên tịch số 01/2002/TW giữa Bộ Công an và Trung ương Hội Liên hiệp phụ nữ Việt Nam về “Quản lý, giáo dục con em trong gia đình không phạm tội và tệ nạn xã hội”; tích cực phối hợp với các ngành chức năng trong công tác tuyên truyền phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm tại cộng đồng dân cư.

- Thị đoàn tăng cường tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật cho thanh thiếu niên. Tiếp tục xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến về PCTP và vi phạm pháp luật. Chỉ đạo các cơ sở đoàn phối hợp với lực lượng Công an thực hiện có hiệu quả Nghị quyết liên tịch số 03/2010/NQLT ngày 24/6/2010 giữa Bộ Công an và Trung ương Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh về phối hợp hành động phòng chống ma túy trong thanh thiếu niên.

- Đề nghị các tổ chức thành viên Mặt trận Tổ quốc thị xã thành lập ít nhất 01 tổ công tác trực tiếp chỉ đạo, phối hợp công tác tuyên truyền, vận động nhân dân, đoàn viên, hội viên tham gia phòng chống tội phạm tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT được lựa chọn thực hiện công tác chuyển hóa.

13. Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân thị xã phối hợp với cơ quan điều tra Công an thị xã làm tốt công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố; công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm đảm bảo đúng pháp luật; tăng cường tổ chức các phiên tòa xét xử lưu động, nhất là tại các địa bàn thực hiện chuyển hóa nhằm tuyên truyền, giáo dục, răn đe tội phạm.

14. Các ban ngành, đoàn thể thị xã căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao phối hợp chính quyền địa phương tăng cường các biện pháp phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật, góp phần thực hiện có hiệu quả chủ trương chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về ANTT.

15. UBND các phường

- UBND các phường căn cứ vào các nhóm tiêu chí để xác định địa bàn trọng điểm phức tạp về trật tự xã hội đề xuất đưa vào tập trung chuyển hóa; Tiếp tục củng cố hệ thống chính trị cơ sở, bảo đảm vai trò lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội nói chung chuyển hóa địa bàn nói riêng. Đẩy mạnh việc thực hiện tốt chính sách phát triển kinh tế- xã hội, không ngừng nâng cao đời sống vật chất là tinh thần cho nhân dân nhằm loại trừ các nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm và tệ nạn xã

hội, không để phát sinh, hình thành “điểm nóng”, địa bàn trọng điểm, phức tạp về TTATXH.

- Xây dựng kế hoạch cụ thể, phù hợp với đặc điểm địa bàn và tổ chức triển khai thực hiện quyết liệt, hiệu quả. Định kỳ sơ kết, đánh giá, kịp thời phát hiện những tồn tại, yếu kém để bổ sung, điều chỉnh kế hoạch; tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương có phương án, kế hoạch, biện pháp giải quyết trong thời gian tiếp theo.

- Tập trung tăng cường lực lượng hỗ trợ các địa bàn thực hiện công tác chuyển hóa, thành lập các tổ công tác trực tiếp phối hợp thực hiện toàn diện công tác PCTP, tệ nạn xã hội tại các địa bàn được lựa chọn.

- Huy động, bố trí nguồn lực đảm bảo để thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ và giải pháp; vận động toàn dân tích cực tham gia phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật.

- Định kỳ 3 tháng, 6 tháng và 01 năm tổ chức sơ kết để đánh giá kết quả thực hiện và định hướng chỉ đạo cho thời gian tiếp theo.

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thời gian thực hiện: Từ năm 2019 đến hết năm 2030. Quá trình tổ chức thực hiện UBND thị xã sẽ tiến hành sơ kết theo định kỳ 6 tháng, 01 năm (có thể sơ kết bằng văn bản hoặc tổ chức hội nghị tùy tình hình thực tế).

2. Các ban ngành, đoàn thể thị xã, UBND các phường căn cứ tình hình thực tế địa phương, lĩnh vực phụ trách và kế hoạch này để chỉ đạo xây dựng kế hoạch cụ thể và tổ chức thực hiện toàn diện, hiệu quả tại đơn vị, địa phương. Thực hiện chế độ thông tin báo cáo định kỳ, đột xuất về UBND thị xã (qua Công an thị xã) theo quy định, trong đó báo cáo định kỳ 6 tháng gửi trước ngày 10/6; báo cáo năm gửi trước ngày 10/11 để theo dõi, tổng hợp.

3. Giao Công an thị xã tham mưu UBND thị xã đôn đốc, chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện kế hoạch này ở các đơn vị, địa phương; tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện báo cáo Ban chỉ đạo 138/CP tỉnh (Qua phòng PV11- Công an tỉnh), Thị ủy, UBND Thị xã theo quy định. 

Nơi nhận:

- UBND Tỉnh(B/c);
- Công an tỉnh (b/c);
- TT Thị ủy, TT HĐND Thị xã;
- Chủ tịch, các PCT UBND Thị xã;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể; tổ chức xã hội;
- UBND các phường,
- Lưu: VT, CA.



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Doãn Tiến Dũng