

KẾ HOẠCH

**Đấu tranh, ngăn chặn tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch
ra Đảo Ngư và sử dụng thuyền thúng để chở khách du lịch đi lại,
câu mực trên vùng biển thị xã Cửa Lò giai đoạn 2019-2024**

Thời gian qua tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá, thuyền thúng để chở khách ra đảo, đi câu mực trên biển tiềm ẩn nhiều phức tạp gây mất an toàn cho nhân dân, du khách trên địa bàn. Để tăng cường công tác đảm bảo an ninh, trật tự trong hoạt động du lịch và đảm bảo an toàn cho nhân dân, du khách trên địa bàn thị xã Cửa Lò trong thời gian tới. UBND thị xã Cửa Lò ban hành kế hoạch đấu tranh, ngăn chặn tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên vùng biển thị xã Cửa Lò giai đoạn 2019-2024 như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Nhằm đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn và an toàn về tính mạng và tài sản cho nhân dân, du khách khi tham gia các hoạt động du lịch, nghỉ dưỡng, đồng thời bảo đảm sự chấp hành nghiêm chỉnh các quy định của pháp luật, duy trì trật tự các hoạt động tham quan, vui chơi, giải trí tại Cửa Lò, tạo môi trường du lịch an ninh, an toàn, văn minh và chất lượng.

2. Tập trung sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thị xã đối với các ngành, cấp ủy, chính quyền các phường và các lực lượng trên địa bàn Thị xã. Nâng cao nhận thức, vai trò, trách nhiệm của cán bộ, công nhân viên của các cơ quan, đơn vị và nhân dân trên địa bàn trong việc chung tay góp phần bảo đảm an ninh, trật tự du lịch, phục vụ cho nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội của Thị xã.

3. Phát huy vai trò của các ban ngành, cơ quan, đơn vị, chính quyền địa phương, chủ động phối hợp, hiệp đồng chặt chẽ, triển khai đồng bộ các biện pháp tuyên truyền để phòng ngừa, tổ chức đấu tranh, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên biển Cửa Lò.

4. Việc tổ chức thực hiện phải đảm bảo tính kiên quyết, kịp thời và đúng quy định pháp luật. Các cơ quan, ban, ngành chức năng, chính quyền các phường, theo chức năng, nhiệm vụ được phân công, tổ chức triển khai nghiêm túc đảm bảo an toàn tuyệt đối về người và phương tiện.

II. THỰC TRẠNG, PHƯƠNG THỨC, ĐỐI TƯỢNG HOẠT ĐỘNG

1. Tình hình chung

Thời gian qua, hoạt động du lịch, nghỉ dưỡng tại thị xã Cửa Lò được các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo, tổ chức triển khai các biện pháp, nhằm đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn cho nhân dân, du khách đến với Cửa Lò. Qua đó góp phần tạo nên thương hiệu và uy tín cho du lịch biển Cửa Lò. Tuy nhiên, những năm gần

đây trên địa bàn đã phát sinh một số dịch vụ trái quy định như: Một bộ phận Ngư dân sử dụng tàu cá cải hoán, để chở khách du lịch ra đảo Ngư, dùng thuyền thúng để mời chào khách tắm biển lên thuyền dạo ra biển, hoặc ban đêm chở khách du lịch đi câu mực trên biển; Một số khu vực dọc bờ sông Lam, Sông Cẩm trên địa bàn phường Nghi Hải, Nghi Tân, Nghi Thủy vẫn còn tình trạng sử dụng thuyền gỗ nhỏ, lén lút chở khách qua lại hai bên bờ. Đây chủ yếu là những phương tiện nhỏ, thô sơ, chỉ được sử dụng trong nội thủy, ven bờ, không được phép chở khách du lịch do việc sử dụng các phương tiện này để chở khách là rất nguy hiểm, luôn tiềm ẩn nguy cơ xảy ra tai nạn cao.

Qua khảo sát cho thấy hiện nay trên địa bàn có 02 tàu cá cải hoán, 01 bè mảng và có khoảng 30/244 thuyền thúng có hoạt động vi phạm. Mặc dù các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy định của pháp luật, vận động, yêu cầu ký cam kết đến các ngư dân, đồng thời tăng cường công tác kiểm tra kiểm soát, ngăn chặn và xử lý nghiêm các đối tượng vi phạm, nhưng tình trạng trên vẫn còn diễn ra phức tạp.

2. Đối tượng: Chủ các phương tiện tàu cá, thuyền thúng có hoạt động chở khách du lịch đi thăm quan, câu mực trên vùng biển Cửa Lò.

3. Phương thức hoạt động: Các đối tượng cử người đến các đoàn khách du lịch, lôi kéo, mời gọi lên tàu đi tham quan đảo Ngư hoặc lên các thuyền thúng để ra biển câu mực vào buổi tối; Vào các buổi sáng sớm hoặc buổi chiều các đối tượng sử dụng thuyền thúng di chuyển đến các bãi tắm đông người, chèo kéo những khách có nhu cầu lên thuyền để vui chơi, trải nghiệm trên biển; quá trình hoạt động các đối tượng thường hẹn khách tập trung tại khu vực vắng người, quan sát cảnh giới các lực lượng kiểm soát, nhanh chóng sử dụng thuyền thúng chuyển người ra tàu cá đang neo đậu phía ngoài để đi ra đảo hoặc lên thuyền thúng đi câu mực vào các buổi tối.

4. Địa bàn và thời gian hoạt động:

4.1 Địa bàn hoạt động: Chủ yếu tập trung tại địa bàn các phường: Nghi Tân, Nghi Thủy, Thu Thủy, Nghi Thu, Nghi Hương và Nghi Hải.

4.2 Thời gian hoạt động:

- Trong năm: từ tháng 2/4 đến 30/9 hàng năm.
- Thời gian chở khách ra Đảo Ngư, tham quan trên biển: Buổi sáng: từ 06 giờ đến 10 giờ; Buổi chiều: từ 15 giờ đến 18 giờ hàng ngày.
- Thuyền thúng chở khách đi câu mực: Từ 19 giờ đến 23 giờ hàng ngày.

III. NỘI DUNG, BIỆN PHÁP ĐÁNH TRANH, NGĂN CHẶN

1. Tập trung công tác tuyên truyền

- *Nội dung:* tập trung tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về lĩnh vực an ninh, trật tự đặc biệt an ninh trật tự trong hoạt động du lịch, quy định không được phép sử dụng các phương tiện đánh bắt thủy sản vào chở khách du lịch.

Tuyên truyền cho ngư dân và du khách nhận thức được tính nguy hiểm, nguy cơ xảy ra mất an toàn về người, tài sản và phương tiện khi sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo và thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên biển;

Vận động quần chúng nhân dân không tham gia sử dụng tàu cá, thuyền thúng chở khách du lịch thăm quan, câu mực trên biển, tích cực tham gia phòng ngừa, đấu tranh chống các hành vi vi phạm pháp luật, gây mất ANTT trên biển.

Phổ biến quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25/12/2015 của Chính phủ, Quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa; Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ, Nghị định Quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo; Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực ANTT, ATXH,...

- *Phương pháp tuyên truyền:* Xây dựng các phóng sự, tin bài tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh, truyền hình thị xã, hệ thống truyền thanh các phường; đăng tải các tin bài trên các trang mạng và các phương tiện thông tin khác; thành lập các Tổ công tác trực tiếp đến các buổi họp khối, họp các đoàn thể và các hộ dân liên quan để tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật, quy định của địa phương; phối hợp các khách sạn, nhà hàng để tuyên truyền cho du khách về quy định cấm ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên biển.

2. Tiến hành đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, rà soát, lập danh sách các phương tiện, chủ phương tiện tàu cá, thuyền thúng có hoạt động chở khách du lịch thăm quan, câu mực trên vùng biển Cửa Lò; tổ chức cho các chủ phương tiện ký cam kết không vi phạm,...

3. Tăng cường lực lượng, phương tiện tuần tra, kiểm soát, kịp thời phát hiện ngăn chặn, bắt giữ, xử lý nghiêm minh, giải quyết dứt điểm không để tình trạng các phương tiện tàu cá, thuyền thúng chèo kéo, hoạt động chở khách du lịch ra thăm quan đảo Ngư hoặc đi câu mực đêm, chở khách qua lại 2 bên bờ sông.

4. Tăng cường công tác phối hợp giữa các lực lượng, UBND các phường trong công tác trao đổi thông tin, nắm bắt tình hình, tổ chức tuần tra, kiểm soát chặt chẽ khu vực cửa sông, cửa lạch, bãi tắm và trên vùng biển nhằm phòng ngừa, kịp thời phát hiện, đấu tranh chống các hành vi chở khách du lịch thăm quan, câu mực và sử dụng chất nổ, kích điện khai thác thủy sản trên biển.

IV. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Đoàn Biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò - Bến Thủy

- Phối hợp với UBND các phường, nắm chắc tình hình hoạt động của các đối tượng sử dụng phương tiện tàu cá, thuyền thúng chở khách du lịch. Rà soát, thống kê danh sách các phương tiện, tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật cho nhân dân, ký cam kết không tham gia hoạt động vi phạm.

- Chủ trì trong công tác tuần tra, kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ cửa sông, cửa lạch, khu vực biển phía ngoài bãi tắm Cửa Lò, kịp thời phát hiện bắt giữ xử lý nghiêm đối với các phương tiện tàu cá, thuyền thúng chở khách du lịch ra đảo Ngư, đi câu mực và các hành vi vi phạm khác trên biển.

- Chủ động phối hợp các đơn vị kịp thời điều động lực lượng, phương tiện tổ chức tìm kiếm cứu nạn trên biển khi có sự cố xảy ra.

2. Công an thị xã

- Chủ trì, chỉ đạo các đội nghiệp vụ, công an các phường tham gia phối hợp chặt chẽ với Đoàn Biên phòng CKC Cửa Lò - Bến Thủy và các lực lượng liên quan tuần tra, kiểm soát, bắt giữ, xử lý các đối tượng vi phạm, chủ động phát hiện, phòng ngừa, ngăn chặn từ xa không để các chủ phương tiện tàu cá, thuyền thúng có điều kiện đón, chở khách du lịch từ trên bờ, bãi biển.

- Chủ trì trong công tác kiểm tra, xử lý các đối tượng sử dụng thuyền để chở khách du lịch đi lại trên sông trái phép.

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về ANTT trong hoạt động du lịch, nhất là quản lý hoạt động đi lại của người nước ngoài, quản lý các ngành nghề kinh doanh có điều kiện. Đảm bảo an ninh, an toàn cho khách du lịch quốc tế khi đến nghỉ dưỡng tại bãi biển Cửa Lò.

3. Ban Chỉ huy quân sự thị xã

- Nắm chắc tình hình địa bàn, tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát và phối hợp với các lực lượng có liên quan triển khai các phương án, biện pháp để thực hiện kế hoạch đảm bảo đạt hiệu quả cao nhất.

- Thường xuyên trao đổi thông tin giữa các lực lượng chức năng đặc biệt là với Đoàn Biên Phòng và Công an thị xã khi phát hiện các vụ việc vi phạm để phối hợp xử lý, giải quyết.

4. Phòng kinh tế thị xã

- Là cơ quan thường trực để tổng hợp kết quả, tham mưu xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện.

- Thường xuyên phối hợp Đoàn Biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò- Bến Thủy, Công an thị xã và các phòng ban liên quan tham mưu UBND thị xã triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch này. Định kỳ, đột xuất tổng hợp báo cáo UBND thị xã kết quả triển khai thực hiện.

- Phối hợp với UBND các phường thực hiện có hiệu quả Đề án khai thác, chế biến gắn với phát triển sản phẩm, làng nghề thủy sản giai đoạn 2016 -2020, mô hình chuyển đổi khai thác từ vùng lộng ra vùng khơi,...tạo công ăn việc làm ổn định, đảm bảo đời sống cho người dân từ đó hạn chế, tiến tới xóa bỏ tình trạng ngư dân mạo hiểm dùng thuyền thúng chở khách du lịch đi câu mực để kiếm thêm thu nhập vào mùa du lịch.

5. Phòng văn hóa thông tin thị xã; Trung tâm Văn hóa thể thao và truyền thông thị xã.

- Tập trung tuyên truyền cho ngư dân, nhân dân và du khách để nắm bắt các văn bản, quy định và chủ trương của thị xã về nghiêm cấm các hành vi sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo Ngự và thuyền thúng chở khách du lịch đi câu mực trên biển Cửa Lò nhằm đảm bảo an ninh, an toàn tính mạng của người dân cũng như khách du lịch.

- Xây dựng các phóng sự, tin bài để tuyên truyền trên hệ thống đài truyền thanh, truyền hình thị xã, đài truyền thanh các phường, đăng tải trên các trang mạng nhằm tuyên truyền về sự nguy hiểm cũng như hậu quả có thể gặp phải khi sử dụng

dụng thuyền thúng cũng như tàu chở khách không đảm bảo các quy chuẩn an toàn từ đó nâng cao nhận thức, vận động nhân dân, du khách không tham gia hoặc tiếp tay cho các hành vi vi phạm, tập trung truyền truyền ở địa bàn các phường: Nghi Hương, Nghi Thu, Thu Thủy, Nghi Thủy, Nghi Hòa,... nơi có nhiều thuyền thúng đang hoạt động để hiệu quả tác động được cao nhất.

- Phối hợp với Đoàn Biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò-Bến Thủy, Công an thị xã biên tập các quy định, chế tài xử phạt đối với hành vi sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo Ngư và thuyền thúng chở khách du lịch đi câu mực trên biển để tuyên truyền cho ngư dân biết qua đó hạn chế vi phạm.

6. Phòng Tư pháp

- Phối hợp Đoàn Biên phòng cửa khẩu cảng, UBND các phường tăng cường công tác tuyên truyền giáo dục phổ biến pháp luật cho nhân dân trên địa bàn, trọng tâm là các văn bản, quy định của nhà nước, chủ trương của thị xã về nghiêm cấm các hành vi sử dụng tàu cá chở khách ra đảo Ngư và thuyền thúng chở khách đi câu mực trái phép để nhân dân biết, chấp hành.

- Tham mưu quy trình, mức xử phạt để Chủ tịch UBND thị xã ký Quyết định xử phạt đối với các trường hợp vi phạm.

7. Phòng tài chính – Kế hoạch: Tham mưu UBND thị xã bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ cho các cơ quan, đơn vị, lực lượng nhằm triển khai kế hoạch đạt hiệu quả cao nhất.

8. Trung tâm cứu hộ, phòng chống thiên tai:

Tăng cường phối hợp với các đơn vị, lực lượng chức năng trong việc đấu tranh, ngăn chặn tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên biển; kịp thời phối hợp với Đoàn Biên phòng CKC Cửa Lò-Bến Thủy, Công an thị xã và các lực lượng liên quan để nắm bắt, trao đổi thông tin và kịp thời xử lý các hành vi vi phạm, sẵn sàng lực lượng, phương tiện tổ chức tìm kiếm cứu nạn trên biển khi có sự cố xảy ra.

9. Đội Quản lý trật tự đô thị.

Tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm về trật tự đô thị, trật tự du lịch trên địa bàn nhất là tình trạng chèo kéo người dân, du khách lên thuyền thúng để đi câu mực hoặc ra tham quan đảo Ngư bằng tàu cá; quá trình tuần tra nếu phát hiện tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách đi lại, câu mực trên biển kịp thời thông báo và phối hợp với lực lượng của Đoàn Biên phòng, Công an thị xã và UBND phường để xử lý vi phạm.

10. Phòng Quản lý đô thị

Phối hợp với UBND các phường tham mưu UBND thị xã quy hoạch các điểm tập kết, neo đậu thuyền thúng tập trung để thuận tiện cho quá trình quản lý.

11. UBND các phường

- Rà soát, thống kê số lượng thuyền thúng cũng như các phương tiện tàu, thuyền có điều kiện, khả năng hoạt động chở khách du lịch đi câu mực và chở khách du lịch ra thăm đảo Ngư trái quy định; Bằng nhiều hình thức, biện pháp tổ chức

tuyên truyền vận động người dân không tiến hành các hoạt động vi phạm (tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh của phường; lồng ghép tuyên truyền tại các buổi sinh hoạt khối, khu dân cư; thành lập các Tổ công tác trực tiếp các gia đình để tuyên truyền, vận động; phối hợp các Khách sạn, Nhà nghỉ trên địa bàn tuyên truyền để du khách không tham gia các hoạt động do ngư dân sử dụng tàu cá chở khách ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách đi lại, câu mực trên biển ...)

- Tổ chức cho chủ các phương tiện ký cam kết không sử dụng thuyền thúng để chở khách du lịch đi câu mực cũng như không sử dụng tàu cá để chở khách du lịch đi lại, ra đảo Ngư.

- Huy động các lực lượng tuần tra, phát hiện các trường hợp vi phạm tiến hành đẩy đuổi không cho hoạt động; phối hợp với Công an thị xã, Đồn Biên phòng CKC cửa Lò Bến Thủy để xử lý các vi phạm.

- Tổ chức họp lấy ý kiến các hộ dân liên quan, khảo sát vị trí phù hợp và có văn bản đề xuất UBND thị xã quy hoạch các vị trí tập kết thuyền thúng, để thuận tiện cho công tác quản lý.

12. Các đơn vị: Hải Đội II- Bộ đội Biên phòng tỉnh, Đại đội d33 Đảo Ngư và các lực lượng khác.

Tăng cường công tác nắm bắt thông tin, cung cấp thông tin kịp thời cho Đồn Biên phòng CKC Cửa Lò – Bến Thủy, Công an thị xã và các lực lượng liên quan để kịp thời phát hiện và xử lý các trường hợp vi phạm như: chở khách du lịch ra đảo không có giấy phép, sử dụng thuyền thúng chở khách câu mực,... cũng như các vi phạm khác trên biển.

Đại đội d33 đảo Ngư kịp thời phát hiện, không cho các chủ phương tiện cập bờ đảo Ngư khi không có giấy phép chở khách.

13. Đề nghị UBMTTQ, Hội cựu chiến binh, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội nông dân, Đoàn thanh niên thị xã: Tăng cường chỉ đạo cơ sở đẩy mạnh công tác tuyên truyền cho cán bộ, đoàn viên, hội viên nắm bắt các quy định về cấm ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên biển; mức độ nguy hiểm của việc sử dụng các phương tiện không đảm bảo an toàn khai thác vào mùa du lịch, từ đó phát huy ý thức chấp hành của các hội viên, đoàn viên.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thời gian thực hiện kế hoạch từ 20/4/2019 đến hết năm 2024.

2. Trên cơ sở kế hoạch này các phòng, ban, ngành thị xã, các đơn vị lực lượng liên quan và Chủ tịch UBND các phường tổ chức triển khai thực hiện; Định kỳ hàng tháng, năm báo cáo kết quả thực hiện về UBND thị xã (qua Phòng Kinh tế thị xã và Đồn Biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò- Bến Thủy) để chỉ đạo.

Định kỳ 1 năm, 3 năm và 5 năm tiến hành sơ, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch.

3. Giao Phòng Kinh tế thị xã là cơ quan thường trực phối hợp với Đồn biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò - Bến Thủy, Công an thị xã: giúp UBND thị xã Cửa Lò tổ chức triển khai và đôn đốc theo dõi các ngành, cơ quan, đơn vị liên quan

thực hiện kế hoạch này; Phối hợp Văn phòng HĐND-UBND thị xã tham mưu UBND thị xã tổ chức Hội nghị sơ, tổng kết, đánh giá kết quả triển khai thực hiện (dự kiến tổ chức vào tháng 10/2019 và các năm tiếp theo); phối hợp phòng Nội vụ đề tham mưu UBND thị xã khen thưởng những đơn vị, cá nhân tích cực và phê bình những đơn vị, cá nhân thiếu tinh thần trách nhiệm trong công tác đấu tranh, ngăn chặn tình trạng ngư dân sử dụng tàu cá chở khách du lịch ra đảo ngư và sử dụng thuyền thúng chở khách du lịch đi lại, câu mực trên vùng biển thị xã Cửa Lò.

Yêu cầu Thủ trưởng các phòng, ban, ngành, đơn vị thị xã, Chủ tịch UBND các phường nghiêm túc triển khai thực hiện. Quá trình thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc báo cáo về UBND thị xã (qua Phòng Kinh tế thị xã, Đoàn biên phòng cửa khẩu cảng Cửa Lò-Bến Thủy) để hướng dẫn triển khai ./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Công an tỉnh (b/c);
- BĐBP tỉnh (b/c);
- Thường trực Thị ủy, TT HĐND thị xã (b/c);
- Văn phòng HĐND-UBND thị xã;
- Các phòng, ban, ngành, đoàn thể nêu tại Mục IV;
- UBND các Phường;
- Lưu VT, KT, ĐBP, CA

ab

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHỦ TỊCH



Đoãn Tiến Dũng