

Số : 08 /CT-UBND

Cửa Lò, ngày 14 tháng 8 năm 2017

CHỈ THỊ

Về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2018

Năm 2018 là năm có ý nghĩa đặc biệt quan trọng trong việc tạo đà thực hiện các mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020, các mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2015 - 2020 và Nghị quyết số 26-NQ/TW của Bộ Chính trị. Thực hiện Chỉ thị số 29/CT-TTg ngày 05/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị 12/CT - UBND ngày 12/7/2017 của UBND tỉnh Nghệ An về việc xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018; UBND Thị xã yêu cầu các phòng, ban, ngành, đơn vị, các phường triển khai các nhiệm vụ, nội dung chủ yếu sau:

A. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN HOÀN THÀNH CHỈ TIÊU, NHIỆM VỤ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2017

Các phòng, ban, ngành, đơn vị, UBND các phường bám sát tình hình, chủ động, quyết liệt hành động, thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy tăng trưởng nhằm phấn đấu hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu của Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017. Rà soát lại nhiệm vụ còn lại của năm 2017 để chỉ đạo và tổ chức thực hiện có hiệu quả nhằm hoàn thành tốt nhiệm vụ đã đặt ra.

Đánh giá và ước tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017 của phòng, ban, ngành, đơn vị, các phường bao gồm: Tình hình triển khai kế hoạch; các kết quả đạt được; tồn tại và khó khăn trong việc thực hiện kế hoạch 6 tháng đầu năm, cập nhật tình hình đến thời điểm báo cáo; phân tích nguyên nhân các tồn tại, hạn chế; ước cả năm 2017; phân tích, đánh giá những kết quả về việc thực hiện các mục tiêu tăng trưởng kinh tế, cơ cấu lại nền kinh tế, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, khuyến khích khởi nghiệp; các lĩnh vực khoa học, giáo dục, đào tạo an sinh xã hội và phúc lợi xã hội, tài nguyên và môi trường, cải cách hành chính, quốc phòng, an ninh... và đề xuất các giải pháp thực hiện nhằm phục hồi sản xuất thúc đẩy tăng trưởng, ổn định đời sống nhân dân.

B. MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU CỦA KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC NĂM 2018

I. MỤC TIÊU

Tiếp tục thực hiện Chương trình hành động Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thị xã lần thứ V nhiệm kỳ 2015 - 2020 và Nghị quyết 26 - NQ/TW của Bộ Chính trị về

phương hướng, nhiệm vụ phát triển tỉnh Nghệ An đến năm 2020. Hoàn chỉnh việc thực hiện Đề án mở rộng địa giới hành chính, từng bước phấn đấu xây dựng đô thị du lịch biển Cửa Lò sớm trở thành đô thị loại 2; cải thiện môi trường đầu tư, huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực; kinh tế phát triển nhanh và bền vững; kết cấu hạ tầng đồng bộ, từng bước hiện đại; đưa các dự án lớn vào khai thác; cải thiện và nâng cao thu nhập, đời sống của nhân dân; văn hóa, con người đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững, giàu bản sắc; giải quyết tốt các vấn đề an sinh, phúc lợi xã hội; đảm bảo vững chắc quốc phòng - an ninh; đẩy mạnh cải cách hành chính và phòng chống tham nhũng, lãng phí; xây dựng Đảng bộ, chính quyền và hệ thống chính trị vững mạnh toàn diện; tạo tiền đề vững chắc để phát triển cao hơn trong giai đoạn 2016-2020.

II. NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI

1. Về phát triển kinh tế

III. NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ

a, Tiếp tục rà soát các cơ chế, chính sách của thị xã đề nghị sửa đổi, bổ sung nhằm tháo gỡ khó khăn, tạo mọi điều kiện thuận lợi về hạ tầng, mặt bằng, nguồn nhân lực, thủ tục hành chính nhằm thúc đẩy sản xuất kinh doanh, khuyến khích đầu tư của các thành phần trong nước và ngoài nước đầu tư sản xuất, kinh doanh vào địa bàn thị xã. Thực hiện tốt các dự án, chương trình trong kế hoạch số 65-KH/ThU ngày 29/10/2014 Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 30/7/2014 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển tỉnh Nghệ An đến năm 2020, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ V; Thông báo kết luận của BTV Tỉnh ủy về kết quả 10 năm thực hiện NQ 05/NQ-TU ngày 26/9/2006 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Huy động tốt các nguồn lực trong nhân dân, nguồn lực từ tỉnh, bộ, ban, ngành TW để đầu tư, nâng cấp hệ thống hạ tầng nhằm hiện đại hóa, nâng cấp đô thị du lịch để chuẩn bị các bước đưa Thị xã trở thành đô thị loại 2. Phấn đấu đạt tốc độ tăng trưởng giá trị sản xuất trên địa bàn năm 2018 khoảng 13-14%.

b, Đẩy mạnh thực hiện cơ cấu lại ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2016 - 2020 theo tinh thần Chỉ thị số 07 - CT/TU ngày 06/12/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Nâng cao hiệu quả sử dụng đất nhằm tăng giá trị trên đơn vị diện tích. Thực hiện tốt các giải pháp hỗ trợ, khuyến khích phát triển sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp; tạo việc làm, thu nhập cho người lao động. Tiếp tục xây dựng các mô hình sản xuất theo hướng liên kết chặt chẽ giữa kinh tế hộ với doanh nghiệp và thị trường để sản xuất quy mô lớn, giá trị gia tăng cao. Phát triển chăn nuôi theo hướng sản xuất tập trung, bảo đảm vệ sinh an toàn thực phẩm. Thu hút doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp. Chăm sóc bảo vệ tốt và phát triển diện tích rừng phòng hộ.

Tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 (khóa X) về Chiến lược biển. Tập trung chính sách đầu tư phát triển kinh tế biển gắn với nhiệm vụ bảo vệ chủ quyền biển đảo. Tiếp tục triển khai tốt Nghị định 67/NĐ-CP ngày 07/7/2014. Bổ sung, tăng cường đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cho thủy sản như đầu tư xây dựng nâng cấp cảng

cá Cửa Hội, bến cá Nghi Hải, hoàn thiện khu neo đậu tàu thuyền Nghi Tân và ban hành cơ chế chính sách phát triển mạnh các loại hình khai thác và nâng cao hiệu quả, năng lực đánh bắt thủy sản xa bờ, nuôi trồng và chế biến thủy sản.

c, Nâng cao sức cạnh tranh và hiệu quả của sản xuất công nghiệp. Phát huy hết công suất các nhà máy chế biến sữa, bánh kẹo. Thu hút thêm một số nhà máy trên cơ sở lợi thế của Thị xã. Thúc đẩy phát triển tiểu thủ công nghiệp, làng nghề tạo nhiều việc làm cho người lao động; nâng cao thương hiệu của sản phẩm đã được cấp sở hữu trí tuệ. Tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả đề án khai thác, chế biến thủy sản gắn với phát triển sản phẩm, làng nghề giai đoạn 2016 - 2020.

d, Phát triển các ngành dịch vụ có tiềm năng, lợi thế, có hàm lượng khoa học và công nghệ mang lại giá trị gia tăng cao. Tăng cường xúc tiến thương mại thông qua các Hội chợ. Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động dịch vụ du lịch. Tổ chức làm việc với các hãng du lịch, lữ hành, tổng cục du lịch, các hãng vận tải để tăng chuyến, kết nối tua du lịch. Thu hút nhiều dịch vụ vui chơi, giải trí để tăng lượng khách du lịch và đa dạng hóa hơn nữa các dịch vụ trên địa bàn. Tổ chức tốt khách tham quan tới các điểm du lịch, các điểm văn hóa tâm linh, mua sắm các sản phẩm của Thị xã. Xây dựng phương án, kế hoạch đón tiếp, quản lý để mở rộng thị trường khách du lịch Trung Quốc.

Sắp xếp lại kinh doanh phía Đông đường Bình Minh, xây dựng chợ đêm, các khu ẩm thực phục vụ khách du lịch.

e, Tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả kế hoạch hành động triển khai thực hiện Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2017, định hướng đến năm 2020; Quyết định số 3171/QĐ-UBND ngày 01/7/2016 của UBND tỉnh; Quyết định số 4994/QĐ - UBND ngày 30/12/2016 của UBND thị xã về ban hành chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 16/5/2016 của Chính phủ về hỗ trợ và phát triển doanh nghiệp đến năm 2020 và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 06/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 10-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) về phát triển kinh tế tư nhân trở thành động lực quan trọng của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Phát triển kinh tế tư nhân theo tinh thần Nghị quyết TW Đảng lần thứ 5 khóa XII. Tạo mọi điều kiện thuận lợi để phát triển các doanh nghiệp thuộc các thành phần kinh tế; các hộ kinh doanh cá thể phát triển thành doanh nghiệp.

f, Tập trung làm tốt công tác giải phóng mặt bằng phục vụ các dự án, công trình. Triển khai thực hiện quy hoạch phía Đông đường Bình Minh, quy hoạch phân khu chức năng các phường, quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thị xã Cửa Lò đến năm 2020 sau khi được công bố.

Thực hiện tái cơ cấu đầu tư, gắn với các giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý vốn ngân sách nhà nước. Tranh thủ sự giúp đỡ của Trung ương, tiếp tục đổi mới cơ chế chính sách, công tác quản lý, chỉ đạo, tăng cường thu hút các nguồn

vốn. Đa dạng hóa các hình thức thu hút vốn đầu tư và loại hình đầu tư gắn với huy động tốt nội lực để xây dựng hạ tầng kinh tế - xã hội.

2. Phát triển các lĩnh vực xã hội

a, Thực hiện hiệu quả chiến lược phát triển giáo dục và chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Trung ương 8 (khóa XI) về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo. Tiếp tục thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm nhằm đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục đào tạo như đầu tư, cải tạo và nâng cấp hệ thống cơ sở vật chất các trường đáp ứng yêu cầu, tiêu chuẩn trường chuẩn Quốc gia; nâng cao chất lượng đội ngũ giáo viên và cán bộ quản lý giáo dục các cấp; triển khai công tác phân luồng và định hướng nghề nghiệp cho học sinh phổ thông; nâng cao chất lượng dạy ngoại ngữ, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong dạy và học. Đổi mới công tác quản lý giáo dục nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, tăng cường nề nếp, kỷ cương, xây dựng môi trường giáo dục lành mạnh.

b, Tiếp tục triển khai Nghị quyết TW6 (khóa XI) về chiến lược phát triển khoa học công nghệ. Phát triển khoa học công nghệ phải gắn với phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm xã hội hóa đầu tư cho khoa học công nghệ. Ứng dụng tối đa các tiến bộ kỹ thuật vào sản xuất thông qua việc xây dựng mô hình từ đó chuyển giao mở rộng sản xuất. Tăng cường nhân rộng các đề tài, mô hình hiệu quả.

c, Xây dựng nền văn hóa theo hướng phát huy các giá trị tốt đẹp và truyền thống văn hóa xứ Nghệ, quê hương. Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, bảo tồn và phát huy giá trị di tích văn hóa. Phát triển phong trào thể dục, thể thao. Đẩy mạnh xã hội hóa và đa dạng hóa nguồn lực đối với lĩnh vực văn hóa, thể dục thể thao. Tăng cường quản lý các hoạt động văn hóa, thông tin, thể thao, internet. Nâng cao chất lượng công tác thông tin, tuyên truyền. Thực hiện tốt Đề án xây dựng và phát triển đời sống văn hóa Thị xã giai đoạn 2016 - 2020.

d, Thực hiện có hiệu quả các chính sách an sinh xã hội. Triển khai hiệu quả Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững. Giải quyết tốt các vấn đề xã hội bức xúc. Thực hiện đầy đủ các chính sách trợ giúp xã hội, ưu đãi người có công. Chú trọng công tác bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em, công tác người cao tuổi, người khuyết tật. Đẩy mạnh phát triển thị trường lao động, chú trọng tạo việc làm ổn định, cải thiện môi trường và điều kiện làm việc. Tăng cường kiểm soát các hoạt động xuất khẩu lao động trên địa bàn.

e, Tiếp tục nâng cao chất lượng dịch vụ khám, chữa bệnh. Chủ động triển khai công tác công tác y tế dự phòng, không để dịch bệnh lớn xảy ra. Triển khai quyết liệt và có hiệu quả các biện pháp bảo đảm vệ sinh an toàn thực phẩm. Nâng cao trách nhiệm và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm theo đúng Chỉ thị số 13/CT - TTg ngày 09/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ. Tăng cường tuyên truyền và mở rộng đối tượng tham gia bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế, từng bước thực hiện bảo hiểm y tế toàn dân. Đẩy mạnh xã hội hóa và đa dạng hóa nguồn lực đối với các lĩnh vực y tế. Chăm sóc sức khỏe bà mẹ, trẻ em, dân số - kế hoạch hóa gia đình. Thực hiện tốt công tác cứu hộ cứu nạn giảm thiểu tối đa đuối nước.

3. Về bảo vệ môi trường và phát triển bền vững

Tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 25/CT - TTg ngày 29/3/2017 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ giải pháp cấp bách về bảo vệ môi trường. Kiểm soát chặt chẽ, sử dụng tiết kiệm và hiệu quả nguồn nước phục vụ sản xuất và đời sống, kiểm soát khai thác nước ngầm. Tăng cường kiểm tra, xử lý các hành vi gây ô nhiễm môi trường. Triển khai biện pháp xử lý chất thải rắn, vật liệu xây dựng. Đẩy mạnh giải pháp hữu hiệu bảo vệ môi trường, cảnh quan thiên nhiên nhất việc vệ sinh môi trường khu lâm viên bãi tắm. Chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, phòng chống giảm nhẹ thiên tai.

4. Đẩy mạnh cải cách hành chính; phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

a, Đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng nền hành chính hiện đại, chuyên nghiệp. Tăng cường biện pháp thực hiện có hiệu quả Chương trình cải cách hành chính Thị xã giai đoạn 2016 - 2020. Tăng cường công tác thanh tra công vụ, kiểm tra, giám sát việc thực hiện; xử lý nghiêm các hành vi tiêu cực, nhũng nhiễu, vi phạm pháp luật trong hoạt động công vụ. Thực hiện có hiệu quả cơ chế giáo dục một cửa. Triển khai các hình thức lấy ý kiến về mức độ hài lòng đối với việc cung cấp dịch vụ hành chính công và dịch vụ sự nghiệp công. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý nhà nước, ứng dụng đồng bộ phần mềm Office VNPT.

b) Tiếp tục cải cách chế độ công vụ, công chức; xác định vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức; tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế. Nâng cao chất lượng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính phù hợp, khả thi và phát huy hiệu quả.

c) Triển khai có hiệu quả Luật, Chương trình hành động và các kết luận của cấp trên về phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, điều tra để phòng ngừa, phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng đặc biệt trong các lĩnh vực đất đai, đầu tư xây dựng, quản lý vốn, tài sản Nhà nước.

d) Nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo. Triển khai thực hiện Luật Tiếp công dân. Đề cao trách nhiệm của lãnh đạo cấp ủy, chính quyền thị xã và phường trong công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; xử lý vụ việc ngay từ cơ sở, không để phát sinh thành điểm nóng; tập trung xử lý dứt điểm các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài. Tăng cường đối thoại giữa chính quyền với nhân dân, doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc.

5. Quốc phòng, an ninh

Tiếp tục xây dựng thế trận quốc phòng toàn dân vững chắc gắn chặt với thế trận an ninh nhân dân. Kịp thời phát hiện, đấu tranh vô hiệu hóa hoạt động chống phá của các thế lực thù địch và đối tượng phản động, chống đối, cơ hội. Huy động các cấp, các ngành và hệ thống chính trị vào công tác phòng, chống tội phạm. Đẩy mạnh phong

trào toàn dân đoàn kết bảo vệ an ninh tổ quốc. Kết hợp phát triển kinh tế và đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội, công tác tôn giáo. Đảm bảo an ninh du lịch, an toàn cho du khách và đoàn khách quốc tế, TW đến tham quan, nghỉ dưỡng, hội nghị tại Thị xã. Tăng cường các biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, giảm thiểu tai nạn giao thông; phòng chống ma túy.

6. Đẩy mạnh công tác thông tin truyền thông, tạo sự đồng thuận xã hội

Tăng cường công tác thông tin tuyên truyền theo hướng công khai, minh bạch và hiệu quả nhằm tạo sự đồng thuận xã hội trong thực hiện phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, giữ vững chủ quyền biển đảo; đấu tranh chống lại các thông tin xuyên tạc, sai sự thật, chống phá chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Thông tin đầy đủ, kịp thời về các vấn đề dư luận, xã hội quan tâm. Tăng cường tiếp xúc, đối thoại về cơ chế, chính sách gắn với sản xuất kinh doanh và đời sống nhân dân. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Quy chế dân chủ ở cơ sở.

III. NHIỆM VỤ XÂY DỰNG DỰ TOÁN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1. Đối với dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2018

Căn cứ mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2016 - 2020, khả năng thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội và ngân sách năm 2017, dự báo tăng trưởng kinh tế và nguồn thu năm 2018 đối với từng ngành, từng lĩnh vực, từng phường, năng lực và hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh của từng đối tượng nộp thuế trên địa bàn, những nguồn thu mới phát sinh trên địa bàn để tính đúng, tính đủ nguồn thu đối với từng lĩnh vực, sắc thuế theo chế độ. Phân tích, đánh giá cụ thể những tác động ảnh hưởng đến dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2018 theo từng địa bàn, lĩnh vực thu, từng khoản thu, sắc thuế, trong đó tập trung đánh giá ảnh hưởng nguồn thu do thực hiện các chính sách gia hạn, miễn giảm thuế,... các chính sách thu mới của các cấp có thẩm quyền. Phải dự toán toàn bộ các khoản thu từ thuế, phí, lệ phí và các khoản thu khác trên địa bàn theo quy định Luật ngân sách nhà nước năm 2015 và các quy định của pháp luật có liên quan.

Tăng cường phát huy nội lực, đẩy mạnh sản xuất kinh doanh để tạo nguồn thu; triển khai quyết liệt các biện pháp tăng cường quản lý thu, chống thất thu, chống buôn lậu và gian lận thương mại. Tổng thu ngân sách trên địa bàn (không kể thu từ tiền sử dụng đất) tăng bình quân tối thiểu 13-15% so với đánh giá ước thực hiện năm 2017 (loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách).

2. Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2018

Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách địa phương năm 2018 được HĐND tỉnh quyết định; trên cơ sở mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 của địa phương, thực tế thực hiện các nhiệm vụ thu chi ngân sách của địa phương năm 2016 và ước thực hiện năm 2017 để xây dựng dự toán chi ngân sách địa phương, chi tiết từng lĩnh vực chi theo quy định của Luật ngân sách năm 2015.

Trong bối cảnh nguồn lực còn hạn chế, cần thu hút dự án lớn để nhằm góp phần nâng cao tốc độ tăng trưởng, chuyển dịch cơ cấu; cần phải tập trung nguồn lực cho công tác giải phóng mặt bằng, thực hiện các chính sách... đáp ứng yêu cầu của nhà đầu tư, các ngành và các địa phương cần quán triệt quan điểm tiết kiệm, chống lãng phí ngay từ khâu xác định nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng cần thực hiện trong năm 2018, lập dự toán chi ngân sách nhà nước theo đúng các quy định pháp luật về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách nhà nước trong đó chủ động sắp xếp theo thứ tự các nhiệm vụ chi ưu tiên theo mức độ cấp thiết, khả năng triển khai trong năm 2018 để hoàn thành các nhiệm vụ, chương trình, dự án, đề án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trên cơ sở nguồn ngân sách nhà nước được phân bổ và các nguồn huy động hợp pháp khác. Chủ động dự kiến đầy đủ nhu cầu kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ, nhiệm vụ mới đã được cấp có thẩm quyền quyết định. Rà soát các chính sách để bãi bỏ theo thẩm quyền.

a. Về chi thường xuyên:

Dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2018 được xây dựng căn cứ vào các tiêu chí và định mức phân bổ dự toán toán chi thường xuyên ngân sách địa phương giai đoạn 2017 - 2020; lập dự toán chi thường xuyên đảm bảo đúng cơ chế chính sách, chế độ, triệt để tiết kiệm gắn với tinh giản biên chế, sắp xếp lại bộ máy hành chính giai đoạn 2016 - 2020 theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị, giảm tối đa về số lượng và quy mô tổ chức lễ hội, hội nghị, hội thảo, tổng kết, khởi công, khánh thành, phong tặng danh hiệu, tiếp khách, đi công tác trong và ngoài nước, mua sắm phương tiện, trang thiết bị đắt tiền và các nhiệm vụ không cần thiết, cấp bách khác; dự toán chi cho các nhiệm vụ này không tăng so với số thực hiện năm 2017.

Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập đẩy mạnh việc triển khai cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ - CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ, giảm dần mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

b. Về chi đầu tư phát triển:

Dự toán chi đầu tư phát triển năm 2018 phải bao quát hết các nguồn vốn đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công và Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ, quyết định về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của tỉnh và của thị xã. Tập trung khắc phục dần trái, tăng cường hiệu quả đầu tư của ngân sách nhà nước. Xây dựng dự toán chi đầu tư phát triển phải gắn kết chặt chẽ với mục tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế xã hội năm 2018 và giai đoạn 2016 - 2020. Gắn việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2018 với việc thực hiện cơ cấu lại đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020.

Việc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công phải thực hiện đúng quy định hiện hành. Đối với các dự án bố trí vốn đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020 thấp hơn so với tổng mức đầu tư tại quyết định phê duyệt dự án, cần rà soát, phê duyệt quyết định đầu tư điều chỉnh tổng mức đầu tư, xác định điểm dừng kỹ thuật hợp lý phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 đã được giao và khả năng huy động các nguồn vốn hợp pháp khác để đảm bảo hoàn thành các công trình, hạng mục công

trình được bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020 đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả trong kỳ kế hoạch. Chương trình, dự án bố trí kế hoạch vốn ngân sách nhà nước năm 2018 phải có trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn, trừ dự án khẩn cấp theo quy định của Luật đầu tư công. Ưu tiên bố trí nguồn thu sử dụng đất, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi, kết dư... để bù đắp một phần số vốn giảm nguồn cân đối ngân sách địa phương để phần đầu hoàn thành kế hoạch đầu tư công trung hạn. Phần đầu vượt thu (nếu có) để cân đối nguồn ngân sách để trả nợ xây dựng cơ bản.

Phương án phân bổ bám sát định hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo NQ Đại hội Đảng bộ thị xã lần thứ V và NQ của HĐND thị xã, đảm bảo tăng đầu tư cho những chương trình trọng điểm, các công trình khắc phục hậu quả bão lụt, các công trình an sinh xã hội, các công trình cấp bách cần thiết phải đẩy nhanh tiến độ, đồng thời chuẩn bị hạ tầng để triển khai một số công trình quy mô lớn.

c. Cùng với việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2018, các phòng, ban, ngành, phường, các đơn vị sử dụng ngân sách chủ động đánh giá kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong quản lý điều hành thu, chi ngân sách năm 2017; phân tích nguyên nhân để đề ra giải pháp khắc phục. Tập trung chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác quyết toán và kiểm tra, xét duyệt và thẩm tra quyết toán ngân sách nhà nước theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Báo cáo tình hình quyết toán vốn dự án đầu tư hoàn thành (số dự án đã hoàn thành nhưng chưa duyệt quyết toán đến hết tháng 6 năm 2017 và dự kiến sẽ quyết toán đến hết năm 2017) theo quy định của Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ. Công khai quyết toán ngân sách nhà nước năm 2017. Tiến hành thanh tra, kiểm tra, giám sát việc quản lý và sử dụng vốn đầu tư phát triển; xử lý những tồn tại, sai phạm đã được cơ quan thanh tra, kiểm toán phát hiện và kiến nghị theo đúng quy định của pháp luật.

3. Xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020

Thực hiện Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ về quy định chi tiết việc lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, phối hợp Chi cục Thuế hướng dẫn các phòng, ban, ngành, đơn vị thụ hưởng ngân sách, các phường lập kế hoạch tài chính ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020 thuộc phạm vi quản lý gửi phòng Tài chính - Kế hoạch để tổng hợp theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài chính, Sở Tài chính.

Đối với việc lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020, các phòng, ban, đơn vị, UBND các phường sử dụng dự toán ngân sách nhà nước năm 2018 trình cấp có thẩm quyền để xác định trần chi ngân sách, chi tiêu cơ sở, chi tiêu mới cho năm 2018 và 02 năm tiếp theo

IV. XÂY DỰNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG 2018

Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2018 phải góp phần thực hiện các mục tiêu và các định hướng phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 và kế hoạch phát triển

kinh tế - xã hội năm 2018, quy hoạch phát triển kinh tế xã hội của thị xã, các phường; phù hợp với dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 đã được UBND thị xã định hướng. Gắn việc xây dựng kế hoạch đầu tư năm 2018 với việc thực hiện tái cơ cấu nền kinh tế và xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ.

Việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2018 phải phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước sửa đổi năm 2015, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và các Nghị định khác hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công, Quyết định số 40/2015/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 63/2015/QĐ-UBND ngày 30/10/2016 của UBND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 - 2020; Chỉ thị số 29/CT-TTg ngày 05/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị số 12/CT - UBND ngày 12/7/2017 của UBND tỉnh về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018 và khung hướng dẫn xây dựng kế hoạch của Sở kế hoạch đầu tư, Sở Tài chính.

Kế hoạch đầu tư năm 2018 phải được xây dựng trên cơ sở tiếp tục cơ cấu lại đầu tư nguồn NSNN theo hướng tập trung, khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả đầu tư. Trong từng ngành, lĩnh vực, chương trình thực việc phân bổ vốn phải bảo đảm theo thứ tự ưu tiên sau:

- Thứ nhất: Ưu tiên bố trí vốn để thu hồi các khoản vốn ứng trước; thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản trong kế hoạch.

- Thứ hai: Dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn theo quy định về xử lý nợ đọng; dự án dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch; vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA, vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo hình thức đối tác công tư;

- Thứ ba: Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; theo khả năng nguồn vốn ưu tiên bố trí theo quyết định phê duyệt đầu tư ban đầu và phần tổng mức điều chỉnh tăng do tăng giá các chế độ chính sách của nhà nước trong thời gian hợp đồng.

- Thứ tư: Đối với các dự án khởi công mới, chỉ bố trí vốn khởi công mới các dự án thật sự cấp bách đáp ứng đủ các điều kiện sau:

- + Nằm trong quy hoạch đã được duyệt;
- + Đã xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách.
- + Có quyết định phê duyệt dự án theo đúng quy định của Luật đầu tư công tính đến ngày 31/10/2017.

- + Đã bố trí vốn để xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định tại Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

B. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN VÀ TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH

I. PHÂN CÔNG THỰC HIỆN

1. Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan:

a) Tổ chức hướng dẫn các phòng, ban, ngành, UBND các phường và doanh nghiệp tính toán các chỉ tiêu kế hoạch hợp lý, khả thi để tổng hợp toàn diện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018.

b) Chủ trì, phối hợp với các phòng, ban, ngành, các phường xây dựng, tổng hợp Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018 theo tinh thần Chỉ thị số 12/CT-UBND ngày 12/7/2017 của UBND tỉnh và Chỉ thị này.

c) Hướng dẫn các phòng, ban, ngành, UBND các phường và doanh nghiệp xây dựng dự toán, phương án phân bổ dự toán ngân sách nhà nước 2018 theo đúng quy định của Luật ngân sách Nhà nước năm 2015.

d) Tham mưu UBND thị xã trình Sở Tài chính, HĐND thị xã quyết định dự toán thu, chi ngân sách năm 2018, phân bổ ngân sách cấp thị, nhiệm vụ thu, nhiệm vụ chi ngân sách và mức bổ sung từ ngân sách thị xã cho ngân sách phường theo định mức dự toán chi thường xuyên do HĐND thị xã quyết nghị; Cân đối nguồn vốn và xây dựng kế hoạch đầu tư năm 2018 từ nguồn ngân sách địa phương.

e) Chủ trì, phối hợp với phòng, ban, ngành liên quan dự kiến nguồn vốn đầu tư phát triển của thị xã trong kế hoạch năm 2018. Phối hợp các phòng, ban, ngành cấp thị tổng hợp phương án phân bổ kế hoạch XD CB, chương trình mục tiêu quốc gia năm 2018 trình các cấp có thẩm quyền theo đúng trình tự quy định.

f) Tổng hợp kế hoạch đầu tư công năm 2018 vốn cân đối ngân sách thị xã và các nguồn vốn đầu tư công khác do thị xã, phường quản lý.

2. Chi Cục Thống kê: Căn cứ công bố của Cục Thống kê về chỉ tiêu tổng giá trị sản xuất, giá trị gia tăng trên địa bàn huyện, thành, thị 6 tháng đầu năm 2017, tiến hành rà soát và công bố chỉ tiêu ước tính giá trị sản xuất, giá trị tăng thêm của thị xã Cửa Lò năm 2017 trước 30/8/2017. Các phường phối hợp chặt chẽ với Chi cục Thống kê rà soát, tính toán kết quả thực hiện chỉ tiêu trên địa bàn 6 tháng đầu năm và ước cả năm 2017; trên cơ sở đó, căn cứ mục tiêu, triển vọng phát triển để xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2018.

3. Các phòng, ban, ngành, đơn vị quản lý các chương trình, dự án chủ động rà soát, đánh giá tình hình thực hiện các chương trình dự án, đồng thời xây dựng, tổng hợp danh mục các chương trình, dự án theo lĩnh vực phụ trách để phối hợp với phòng Tài chính - Kế hoạch xây dựng kế hoạch xây dựng cơ bản và tổng hợp kế hoạch xây dựng cơ bản, chương trình mục tiêu quốc gia năm 2018.

4. Chi cục Thuế thị xã chủ phối hợp phòng Tài chính - Kế hoạch xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2018. Chỉ đạo các đối tượng nộp ngân sách xây dựng dự toán thu của đơn vị.

5. Trưởng các phòng, ban, ngành cấp thị, Chủ tịch UBND các phường:

a) Phối hợp chặt chẽ với phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi cục Thuế tổ chức chỉ đạo triển khai xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách của đơn vị mình theo đúng các nội dung đã nêu trong Chỉ thị này, đồng thời tập trung chỉ đạo các đơn vị trực thuộc và liên quan hoàn thành việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách nhà nước và đầu tư công năm 2018 đúng tiến

độ và chất lượng cao. Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND thị xã trong việc xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, dự toán ngân sách và đầu tư công của đơn vị mình.

b) Rà soát các cơ chế, chính sách, chế độ do trung ương, tỉnh, thị xã ban hành tính toán nguồn kinh phí đảm bảo. Trên cơ sở đó đề xuất các giải pháp, các cơ chế, chính sách, chế độ mới hoặc kiến nghị sửa đổi, bổ sung các chế độ, chính sách hiện hành, trình cấp có thẩm quyền ban hành trước thời điểm lập dự toán ngân sách (trước ngày 30/8/2017) gửi phòng Tài chính - Kế hoạch và các phòng, ban, ngành có liên quan làm căn cứ xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018.

II. TIẾN ĐỘ XÂY DỰNG KẾ HOẠCH

1. Trong tháng 8/2017, UBND thị xã tổ chức hội nghị phổ biến Chỉ thị và hướng dẫn khung kế hoạch kinh tế - xã hội, lập dự toán thu chi ngân sách nhà nước năm 2018 để làm căn cứ xây dựng kế hoạch.

2. Trước ngày 20/8/2017, các phòng, ban, ngành, UBND các phường khẩn trương triển khai xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách, đầu tư công năm 2018; báo cáo bằng văn bản về Phòng Tài chính - Kế hoạch, Chi Cục thuế thị xã để tổng hợp trình UBND thị xã xin ý kiến để gửi báo cáo về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Cục thuế Nghệ An lần thứ nhất.

3. Trong tháng 8 năm 2017, các phòng, ban, ngành, các phường tiếp tục làm việc với phòng Tài Chính - Kế hoạch về nội dung kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách và đầu tư công năm 2018 để hoàn chỉnh kế hoạch và gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Cục thuế lần thứ hai.

4. Cuối tháng 8, đầu tháng 9 năm 2017, phòng Tài chính - Kế hoạch tổng hợp và báo cáo UBND thị xã Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách năm 2018 để tiếp tục làm việc với Sở, ngành cấp tỉnh lần 3 trước ngày 01/9/2017 và thảo luận về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và đầu tư công năm 2018 với Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Trong tháng 9/2017, Chi Cục thuế tham mưu cho UBND thị xã thảo luận dự toán thu ngân sách năm 2018 với Cục thuế Nghệ An; Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu UBND thị xã thảo luận dự toán ngân sách năm 2018 với Sở Tài chính, đồng thời phòng Tài chính - Kế hoạch tổng hợp dự toán thu - chi ngân sách năm 2018 báo cáo Thị ủy, UBND thị xã, Thường trực HĐND thị xã.

5. Trên cơ sở tổng mức vốn được Sở Kế hoạch và Đầu tư thông báo, Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì tham mưu UBND thị xã dự kiến danh mục và mức vốn bố trí vốn cụ thể cho từng dự án gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính trước 31/10/2017. Đồng thời hoàn chỉnh kế hoạch để trình Ban Thường vụ Thị ủy, Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã xin ý kiến trước khi trình HĐND thị xã quyết nghị.

6. Trong tháng 11 năm 2017, UBND thị xã tổ chức thảo luận Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và dự toán ngân sách năm 2018 của các phường.

7. Tháng 12 năm 2017, UBND thị xã trình HĐND thị xã thông qua để quyết định giao kế hoạch đúng quy định của pháp luật.

Nhận được Chỉ thị, yêu cầu trưởng các phòng, ban, ngành, đơn vị cấp thị, Chủ tịch UBND các phường, Thủ trưởng các đơn vị liên quan tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các nội dung trên. /

Nơi nhận:

- UBND tỉnh, VP UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT, Sở Tài chính;
- TT Thị uỷ, HĐND thị (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND thị xã;
- Các phòng, ban, ngành cấp thị;
- UBND các phường;
- Các doanh nghiệp liên quan;
- Lưu: VT, TC-KH.

[Signature]

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Doãn Tiến Dũng