

ỦY BAN NHÂN DÂN
THỊ XÃ CỬA LÒ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *94* /KH-UBND

Cửa Lò, ngày *19* tháng *5* năm 2017

KẾ HOẠCH

**Phòng ngừa, đấu tranh giải quyết tình trạng sử dụng
vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản trên biển giai đoạn 2017 - 2020**

Thời gian qua, tình trạng một bộ phận ngư dân đánh bắt hải sản bằng phương pháp sử dụng vật liệu nổ và xung điện trên địa bàn Thị xã diễn biến phức tạp. Mặc dù các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật, vận động đến các ngư dân, đồng thời thắt chặt kiểm tra, kiểm soát, xử lý nghiêm minh các đối tượng vi phạm, nhưng tình trạng này vẫn tiếp diễn, gây ảnh hưởng đến nguồn lợi thủy sản, môi trường biển cũng như an ninh trật tự trên biển, đặc biệt ảnh hưởng đến phát triển du lịch của Thị xã và sức khỏe, tính mạng của người dân.

Phương thức, thủ đoạn hoạt động: Các đối tượng thường xuyên sử dụng vật liệu nổ, xung điện để khai thác hải sản hoạt động ngày càng tinh vi hơn, từ khâu cất giấu, vận chuyển ra biển bằng nhiều hình thức khác nhau. Thời gian hoạt động chủ yếu từ 03h00 đến 09h00 sáng và từ 17h00 đến 21h00 đêm; khi bị phát hiện các đối tượng thường có thủ đoạn đối phó như: thả vật liệu nổ và các ngư cụ bị cấm xuống biển để phi tang vật chứng, vì vậy các lực lượng chức năng gặp nhiều khó khăn trong phát hiện và xử lý.

Vật liệu nổ mà các đối tượng sử dụng chủ yếu là thuốc nổ công nghiệp và các loại vật liệu nổ khác, được đưa từ các địa bàn khác như Quỳnh Lưu, Đô Lương... vào thị xã Cửa Lò. Vùng biển mà người dân sử dụng vật liệu nổ và xung điện xảy ra ở cả khu vực xung quanh Đảo Ngư, cách bãi tắm một khoảng cách không xa, ảnh hưởng lớn đến phát triển du lịch của thị xã. Pháp luật đã có chế tài cụ thể, quy định trong Bộ luật hình sự, Luật thủy sản, Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 và Nghị định 103/2013/NĐ-CP ngày 12/9/2013, nghiêm cấm các hành vi chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, mua bán trái phép, chiếm đoạt và sử dụng vật liệu nổ và xung điện để khai thác hải sản. Vì nguồn lợi trước mắt, một số ngư dân vẫn tiếp tục thực hiện hành vi này bất chấp những hệ lụy, tác hại và cả sự nghiêm minh của pháp luật. Để kịp thời ngăn chặn tình trạng trên, Ủy ban nhân dân thị xã Cửa Lò xây dựng kế hoạch tổ chức phòng ngừa và đấu tranh

giải quyết tình trạng sử dụng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản trên biển giai đoạn 2017 - 2020 như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU.

1. Nhằm bảo quản tốt các nguồn lợi thủy sản, đảm bảo an ninh trật tự trên biển và phát triển du lịch của thị xã.

2. Nâng cao nhận thức về tác hại của việc sử dụng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản của các cấp ủy Đảng, chính quyền, cán bộ, Đảng viên và nhân dân, đặc biệt là ngư dân. Từ đó nâng cao tinh thần trách nhiệm của các cơ quan, ban ngành và chính quyền địa phương trong đấu tranh phòng, chống sử dụng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản.

3. Huy động các cơ quan, ban, ngành chức năng, Chính quyền địa phương trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của từng ngành, từng cơ quan, đơn vị... sử dụng đồng bộ các biện pháp tuyên truyền để phòng ngừa, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng mua bán, tàng trữ, sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản.

4. Việc tổ chức thực hiện đảm bảo nghiêm túc, khẩn trương, hiệu quả, đúng pháp luật. Các cơ quan, ban, ngành chức năng triển khai đồng bộ theo chức năng, nhiệm vụ được phân công trên cơ sở kế hoạch thống nhất. Phải có sơ kết, tổng kết đánh giá hiệu quả của các ngành chức năng, cấp ủy, chính quyền địa phương.

II. ĐỐI TƯỢNG, ĐỊA BÀN CẦN TẬP TRUNG.

1. Đối tượng:

- Các đối tượng có hành vi tàng trữ, vận chuyển, buôn bán vật liệu nổ, cung cấp nguồn vật liệu nổ.

- Ngư dân sử dụng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản trên biển mà trọng tâm là các nghề te, vó, xãm...

2. Địa bàn:

- Các phường trong thị xã, trong đó tập trung cao ở phường Nghi Thủy, Nghi Hải và Nghi Tân.

- Vùng biển thị xã Cửa Lò, đặc biệt khu vực cách bờ biển khoảng 12 hải lý .

III. NỘI DUNG, BIỆN PHÁP TIẾN HÀNH.

1. Công tác tuyên truyền

- Nội dung: Tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về lĩnh vực an ninh trật tự nói chung và an ninh trật tự trong khai thác, đánh bắt hải sản nói riêng; chủ trương của hệ thống chính trị thị xã về việc ngăn chặn đánh bắt hải sản bằng vật liệu nổ, xung điện. Đặc biệt chú trọng phổ biến Công văn số 2856/VKSNDTC-V2 ngày 29/8/2014 của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao về xử lý tội phạm quy định tại

Điều 232 Bộ luật hình sự, Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực ANTT, ATXH; Phòng, chống tệ nạn xã hội; Phòng cháy chữa cháy; Phòng, chống bạo lực gia đình; Nghị định số 103/2013/NĐ-CP ngày 12/9/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt Vi phạm hành chính trong hoạt động thủy sản. Tuyên truyền cho quần chúng nhân dân các phường có ngư dân dùng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản nhận thức được tác hại của nó đến tình hình an ninh trật tự, môi trường biển, du lịch thị xã và sức khỏe, tính mạng của nhân dân. Tuyên truyền về tình hình liên quan đến hậu quả của việc sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản, kết quả đấu tranh của các lực lượng chức năng. Tuyên truyền về gương người tốt, việc tốt đồng thời phê bình, lên án những người cố tình vi phạm ... tạo sự đồng thuận và ủng hộ của đông đảo nhân dân đối với công tác phòng ngừa, ngăn chặn, đấu tranh với các hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản.

- Phương pháp tuyên truyền: Thông qua Đài truyền thanh, truyền hình thị xã, hệ thống truyền thanh các phường và các phương tiện thông tin đại chúng khác; thông qua hình thức ký cam kết đến tất cả những người hành nghề đánh bắt hải sản; qua công tác điều tra, truy tố, xét xử để răn đe, phòng ngừa chung; lập các tổ công tác trực tiếp đến các buổi họp khối, họp đoàn thể phụ nữ, đoàn thanh niên, nông dân... và các hộ dân có liên quan để tuyên truyền và phổ biến các văn bản pháp luật cho nhân dân.

- Đối tượng tuyên truyền: Ngư dân, Đoàn Thanh niên, Hội Phụ nữ, Hội Nông dân... của các phường trên thị xã.

2. Tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát ở khu vực Căng cá, nơi ra vào cửa Lạch và vùng biển thị xã Cửa Lò.

3. Thống kê danh sách tất cả các ngư dân đánh bắt hải sản trên địa bàn thị xã để quản lý, tập trung các ngư dân làm nghề te, vó, xэм... Tổ chức cho nhân dân ký cam kết không tàng trữ, mua bán, sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản.

4. Tổ chức các biện pháp nhằm phát hiện và xử lý nghiêm các đối tượng có hành vi mua bán, vận chuyển, tàng trữ, chiếm đoạt trái phép vật liệu nổ trên đất liền và trên biển; hành vi sử dụng vật liệu nổ và xung điện để đánh bắt hải sản.

5. Đối với các hành vi vi phạm hình sự thì đề nghị Tòa án, Viện kiểm sát xác định án điểm, tổ chức xét xử lưu động để răn đe, tuyên truyền rộng rãi.

- Đối với các hành vi chưa đến mức xử lý hành sự thì các cơ quan có thẩm quyền xử phạt VPHC áp dụng hình thức xử lý hành chính nghiêm khắc theo Nghị định 103/2013 ngày 12/9/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt Vi phạm hành

chính trong hoạt động thủy sản; Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/ 2013 của Chính phủ quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực ANTT, ATXH; Phòng, chống tệ nạn xã hội; Phòng cháy chữa cháy; Phòng, chống bạo lực gia đình để rắn đe.

IV. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Công an thị xã Cửa Lò:

- Chỉ đạo Công an các phường tham mưu cho Chủ tịch UBND các phường rà soát, thống kê danh sách tất cả những ngư dân hành nghề đánh bắt hải sản; phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức ký cam kết và tuyên truyền cho ngư dân hiểu tác hại và không sử dụng vật liệu nổ, xung điện để đánh bắt hải sản.

- Công an thị xã chủ trì kiểm tra, triển khai các biện pháp nghiệp vụ của ngành để phát hiện và xử lý nghiêm các hành vi tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán, chiếm đoạt trái phép vật liệu nổ ngay từ trên bờ.

- Phối hợp Đồn Biên phòng Cửa khẩu Cảng Cửa Lò - Bến Thủy và các đơn vị liên quan phát hiện, xử lý đối với các hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện để đánh bắt hải sản trên biển. Trọng tâm là các tàu thuyền, làm nghề te, vó, xăm...

- Tham mưu Chủ tịch UBND thị xã Cửa Lò có văn bản đề nghị Giám đốc Công an tỉnh chỉ đạo Phòng Cảnh sát giao thông đường thủy phối hợp tuần tra kiểm soát, bắt giữ, xử lý các hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện trên biển và tàu thuyền ra Đảo Ngư không đảm bảo quy định vào mùa du lịch.

2. Đồn biên phòng Cửa khẩu Cảng Cửa Lò - Bến Thủy và Hải đội II:

- Phối hợp với chính quyền địa phương các phường rà soát, thống kê danh sách tất cả những ngư dân hành nghề đánh bắt hải sản trên biển, tập trung vào các nghề te, vó, xăm...; tăng cường tuyên truyền cho quần chúng nhân dân hiểu tác hại và không sử dụng vật liệu nổ, xung điện để đánh bắt hải sản.

- Chủ trì, phối hợp với các lực lượng Đảo Ngư, Đảo Mắt, Chi Cục thủy sản tỉnh Nghệ An, Hải đội II Biên phòng tăng cường tuần tra, kiểm soát, phát hiện, đấu tranh, xử lý chặt chẽ ngay từ cửa sông, cửa lạch, quản lý thuyền ra biển để ngăn chặn việc đưa vật liệu nổ ra biển. Tăng cường tuần tra kiểm soát trên biển để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện để đánh bắt hải sản trên biển.

3. Phòng kinh tế thị xã:

- Tham mưu Chủ tịch UBND thị xã có văn bản đề nghị Chi cục thủy sản Nghệ An phối hợp với các lực lượng chức năng tăng cường tuần tra, kiểm soát chặt chẽ cửa sông, cửa lạch, nhất là trên vùng biển Cửa Lò để phát hiện và xử lý nghiêm hành vi sử dụng vật liệu nổ và xung điện để đánh bắt hải sản trên biển.

- Tham mưu, phối hợp UBND các phường chuyển đổi nghề nghiệp cho nhân dân, tạo công ăn việc làm, đảm bảo đời sống nhân dân nhằm hạn chế đánh bắt hải sản bằng vật liệu nổ, xung điện.

4. Đài truyền thanh, truyền hình, Phòng văn hóa thông tin thị xã:

Tập trung tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về lĩnh vực an ninh trật tự nói chung, khai thác đánh bắt thủy sản bằng vật liệu nổ, xung điện nói riêng; chủ trương của hệ thống chính trị thị xã về việc ngăn chặn đánh bắt hải sản bằng vật liệu nổ, xung điện. Tuyên truyền nội dung Nghị định số 103/2013/NĐ-CP ngày 12/9/2013, Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ để phổ biến rộng rãi đến nhân dân qua các phương tiện thông tin đại chúng, chương trình truyền hình, trang mạng... Tuyên truyền cho quần chúng nhân dân các phường có ngư dân dùng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản, tập trung ở các phường Nghi Thủy, Nghi Hải và Nghi Tân nhận thức được tác hại của việc sử dụng vật liệu nổ, xung điện sẽ ảnh hưởng đến tính mạng, sức khỏe và tài sản của chính bản thân họ, hủy hoại tài nguyên, môi trường biển và ảnh hưởng lớn đến sự phát triển du lịch của thị xã. Bên cạnh đó, cần thông báo tất cả các tình hình liên quan đến hậu quả của việc sử dụng vật liệu nổ và xung điện đánh bắt hải sản, kết quả đấu tranh của các lực lượng chức năng; tuyên truyền về gương người tốt, việc tốt đồng thời phê bình, lên án những người cố tình vi phạm ... tạo sự đồng thuận và ủng hộ của đông đảo nhân dân đối với công tác phòng ngừa, ngăn chặn đấu tranh với các hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản.

5. Phòng Tài chính – Kế hoạch thị xã: Tham mưu dự toán kinh phí để đảm bảo thực hiện kế hoạch đạt hiệu quả.

6. Phòng nội vụ thị xã: Theo dõi các đơn vị làm tốt để tham mưu các hình thức khen thưởng, động viên.

7. Văn phòng HĐND - UBND thị xã: Tham mưu tổ chức các hội nghị triển khai, sơ kết, tổng kết việc thực hiện kế hoạch.

8. Đề nghị Ủy ban mặt trận Tổ quốc, Hội cựu chiến binh, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Nông dân, Đoàn thanh niên thị xã và các phường tăng cường tuyên truyền các quy định của pháp luật và tác hại của việc sử dụng vật liệu nổ đánh bắt hải sản, từ đó phát huy ý thức tự giác chấp hành trong các hội viên.

9. Ủy ban nhân dân các phường:

- Rà soát, thống kê danh sách tất cả những ngư dân hành nghề đánh bắt hải sản trên biển, chú ý nghề te, vó, xăm... Tổ chức bằng nhiều biện pháp tuyên truyền cho quần chúng nhân dân hiểu tác hại và không sử dụng vật liệu nổ, xung điện để đánh bắt hải sản.

- Huy động các lực lượng tuần tra, phát hiện, xử lý theo thẩm quyền những hành vi liên quan đến vật liệu nổ.

- Tổ chức ký cam kết đến tất cả các hộ dân hành nghề đánh bắt hải sản không tham gia tàng trữ, mua bán và sử dụng vật liệu nổ và xung điện để đánh bắt hải sản.

- Chủ trì phối hợp với phòng Kinh tế và các đơn vị liên quan xây dựng các đề án thực hiện chuyển đổi nghề nghiệp cho ngư dân, trình Chủ tịch UBND thị xã phê duyệt.

10. Các đơn vị Đảo Ngur, Đảo Mất, Ban chỉ huy quân sự thị xã thực hiện việc phối hợp theo Nghị định 77/NĐ-CCP của Chính phủ và phối hợp với Đoàn Biên phòng cửa khẩu Cảng Cửa Lò - Bến Thủy, Công an thị xã tăng cường tuần tra, kiểm soát chặt chẽ cửa sông, cửa lạch, vùng biển xung quanh đảo Mất, đảo Ngur để phát hiện và xử lý nghiêm hành vi sử dụng vật liệu nổ, xung điện đánh bắt hải sản.

11. Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân thị xã, Tòa án nhân dân thị xã đưa các vụ án liên quan đến vật liệu nổ vào án điểm và tổ chức xét xử lưu động, xử lý nghiêm minh để tuyên truyền, răn đe, phòng ngừa chung.

- Đề nghị Viện kiểm sát tăng cường kiểm sát xử lý tin báo tội phạm có liên quan đến các hành vi tàng trữ, vận chuyển, mua bán, chiếm đoạt, sử dụng trái phép vật liệu nổ, phối hợp với Tòa án trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để nhân dân hiểu rõ sự nghiêm minh của pháp luật trong xử lý các hành vi tàng trữ, vận chuyển, mua bán, sử dụng trái phép vật liệu nổ.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN.

1. Thời gian thực hiện Kế hoạch:

- Thời gian rà soát tất cả ngư dân hành nghề đánh bắt hải sản trên biển và tổ chức ký cam kết không tàng trữ, mua bán, chiếm đoạt, sử dụng vật liệu nổ đánh bắt hải sản: **từ ngày 20/5/2017 đến 30/5/2017.**

- Thời gian thực hiện Kế hoạch **từ 20/5/2017 đến 31/12/2020.**

2. Trên cơ sở kế hoạch này, các phòng, ban, ngành và Chủ tịch UBND các phường xây dựng kế hoạch cụ thể (có nội dung phối hợp Chi cục Thủy sản Nghệ An và Phòng cảnh sát giao thông đường thủy Công an tỉnh Nghệ An) để thực hiện, gửi Kế hoạch về UBND thị xã (qua Công an thị xã và Văn phòng HĐND – UBND thị xã) **trước ngày 20/5/2017**; định kỳ hàng năm báo cáo kết quả về UBND thị xã (qua Công an thị xã và Văn phòng HĐND – UBND thị xã) để tổng hợp, báo cáo thường trực Thị ủy chỉ đạo.

3. Công an thị xã là cơ quan thường trực giúp UBND thị xã Cửa Lò tổ chức triển khai và đôn đốc theo dõi các Cơ quan, ban ngành, UBND các phường thực hiện Kế hoạch này.

4. Văn phòng HĐND – UBND thị xã tham mưu định kỳ hàng năm tổ chức sơ kết và tiến hành tổng kết kế hoạch khi hết giai đoạn, đề ra giải pháp tiếp theo để thực hiện cho phù hợp; đồng thời phối hợp phòng Nội vụ đề xuất khen thưởng những đơn vị, ngành, địa phương có thành tích cao, phê bình những đơn vị, ngành, địa phương không đạt kết quả, để xảy ra tình trạng nhân dân sử dụng vật liệu nổ, xung điện trên biển./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh; (B/c)
- Công an tỉnh; (B/c)
- Tỉnh đội; (B/c)
- Bộ đội biên phòng tỉnh; (B/c)
- Chi cục thủy sản;
- Phòng CSGT đường thủy
- Thường trực Thị ủy; (B/c)
- Các phòng, ban, ngành thị xã;
- MTTQ, các thành viên của MTTQ;
- Chủ tịch UBND các phường;
- Lưu VT, CA.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Doãn Tiến Dũng